

每日养老资讯

2018 年 1 月 16 日 · 星期一

欢迎订阅



目录

养老视点.....4

 山东：聊城扎实办好民生实事奋力增进老年人福祉.....4

 山西：要让社会力量成为养老产业的主力军.....4

 江苏：无锡6家养老机试点“心灵关爱”将有服务标准.....5

 江西：印发全省老龄事业发展“十三五”规划.....6

 江西：东阳市老年人增至18万占总人口21.42%.....7

 四川：宜宾市政府发文开展省市级敬老模范县创建工作.....7

 福建：支持商业保险机构参与社区养老.....8

 黑龙江：老龄办举办学习贯彻《黑龙江省老年人权益保障条例》培训班.....8

 内蒙古：包头市养老品牌成气候.....9

 五成老人选择家庭养老，20份政协提案关注“老有所养”.....10

 养老专家现场详解“适老化改造”.....12

 市场叫好经营难，居家养老现“瓶颈”.....13

 健康养老，托起幸福“夕阳红”.....15

 “居家养老”，社会组织可持续发展是关键.....16

 对“抱团养老”模式不妨启动协议机制.....17

 连锁养老服务“三重三轻”现象值得关注.....18

 推进居家社区养老服务要形成多方协奏.....19

 养老问题永远是政府的责任.....20

 城市建设应关注老年人问题.....21

热点新闻.....22

 北京：朝阳超八成医疗机构开设老人绿色通道.....22

 北京老楼电梯改造领跑全国.....23

养老研究.....24

 社会福利社会化：迎接老年人社会福利需求变化的挑战.....24

养老类型.....29

 陪伴是最长情告白，杭州尝试养老新模式.....29

养老产业.....30

 险企“掘金”养老产业路漫漫.....30

 2018消费养老创新模式高峰论坛召开，云付通实业集团进行主题讲解.....32

 养老产业市场前景广阔，未来呈现多元化发展趋势.....33

 医养结合，推进老龄健康事业和医养孝产业发展.....34

养老访谈.....35

 迈好养老保险全国统筹第一步.....35

智慧养老.....36

 智慧健康养老让老人“潮”起来.....36

老年大学.....37

山东：济南老年人大学报名首日一号难求，目前正试点社区老年大学.....	37
健康管理.....	39
老年人：冬季需温补，到底吃些啥？	39
养老地产.....	40
开发商进军养老地产，还有一堆问题.....	40
北京万科发力养老地产领域.....	41
养老地产业发展趋势分析，综合性住宅成主导产品.....	42
养老金融.....	44
王彦杰、胡俊英：海外养老金资产管理现状与趋势——发展特点与趋势.....	44
冯丽英：我国养老社区现状、挑战与发展趋势——相关政策盘点.....	46
以房养老卡在哪里，实际上只是以钱养老.....	47
社会保障.....	52
社科院养老金报告：2022 年不到 2 个缴费者养 1 个退休者.....	52
国际交流.....	53
日本独居老人问题严重，鼓励老年人“退而不休”.....	53
阅读新加坡——考察新加坡养老事业发展的启示.....	54
政府购买服务.....	57
山东：平邑县保太中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目竞争性磋商采购公告.....	57
广西盛誉工程管理有限公司关于北海市铁山港区综合福利院养老服务公建民营项目（项目编号：GXZCBH2018-G1-0001-SY）公开招标采购公告.....	58
山东：青州市民政局市社会福利中心养老服务政府购买服务项目单一来源采购公示.....	60
重庆市渝北区居家养老服务项目采购(17C0250)采购公告.....	60
宁夏：同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目更正公告.....	62
广西壮族自治区政府采购中心养老机构责任保险统保采购项目（GXZC2018-G3-14276-CGZX）采购文件答疑通知.....	64
广西真诚工程咨询有限公司关于贺州市福利中心居家养老服务中心日间休息室设备采购项目（采购项目编号：HZZFCG2018-H-8）询价采购公告.....	65
关于我们.....	68
联系我们.....	69

养老视点

山东：聊城扎实办好民生实事奋力增进老年人福祉

2018 年 1 月 7 日，聊城市第十七届人大二次会议隆重开幕。政府工作报告中明确提出，2018 年，聊城市要扎实办好十件民生实事，其中发展养老服务机构、提高保障标准等惠及老年人群体。

2018 年，聊城市继续发展养老服务机构，新增医养结合养老机构 4 家，发展城市社区日间照料中心，新增养老床位 2600 张。继续提高保障标准，提高城乡低保保障标准、优抚对象抚恤补助标准，将建档立卡贫困家庭全部纳入医疗救助范围。

“群众的小事就是我们的大事。”聊城市委副书记、市长宋军继在作报告时说，要时刻把群众的安危冷暖放在心上，一件接着一件办，一年接着一年干，努力让全市人民生活得更更有尊严、更为便利、更加幸福。

（来源：聊城市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45205>

山西：要让社会力量成为养老产业的主力军

1 月 10 日，山西省政府发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》。《意见》提出，到 2020 年，山西省将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、功能完善、覆盖城乡的养老服务体系，养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准体系进一步完善，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，推动社会力量成为养老服务业发展主力军。

准入门槛降低，鼓励外资进入

山西省将全面放开养老服务市场，进一步放宽准入条件，降低准入门槛，放宽登记条件，鼓励外埠资本进入。全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项，优化审批程序，简化审批流程。加快推进养老机构申办一站式服务，建立“一门受理、一并办理”的网上并联审批平台，进一步提高审批效率。优化市场环境。能够提供服务设施产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。着力打造“夏养山西”康养品牌，加快建设一批康养产业园区、康养小镇，引进培育一批旗舰龙头企业，打造融休闲、养老、养生、医疗、护理为一体的康养产业集群，努力构建大康养格局。

创新居家养老模式，智慧养老更舒适

通过“互联网+”养老服务创新，积极发展智慧养老服务新业态。社区、养老服务机构、社会组织和企业加大利用物联网、移动互联网和云计算、大数据等信息技术应用，重点拓展远程提醒、控制、自动报警处置、动态监测和记录等功能，建设虚拟养老院。逐步将养老信息服务覆盖到乡镇（街道），全面建成全省养老综合服务信息平台，打通养老服务信息共享渠道，实现养老综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接。

通过用地保障、民办公助、政府补贴、购买服务、信贷支持等多种措施，激发各类服务主体活力，引导和支持养老服务企业与社会组织建立社区日间照料中心、老年餐桌、家庭养老院等多种形式的社区居家养老服务网点，为老年人提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务，逐步实现城镇居家社区养老服务全覆盖。

医养无缝对接，多元保障养老质量

养中有医、医中有养，对于老年人来说，是最理想的养老模式。意见明确指出，鼓励有条件的养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。鼓励大型和综合医院依托现有医疗资源兴办养老机构、开设老年病科或到养老机构设点等方式，积极开展医养融合服务。

同时鼓励养老服务机构、社区老年照料机构与医疗机构建立协议合作机制，开通预约就诊绿色通道；鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。提升医保经办服务能力，实现老年人异地就医直接结算。探索建立长期护理保险制度，形成多元化的保险筹资模式，推动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题，多元保障老年人养老。

（来源：山西新闻网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45123>

江苏：无锡 6 家养老机试点 " 心灵关爱 " 将有服务标准

关爱老人不仅是关心其吃穿住行,更要关心他们的所思所想。昨天,老年人“心灵关爱”项目在新吴区夕阳红休养中心启动,相关负责人介绍,该项目旨在探索老年人心理关爱的相关服务标准,这在无锡尚属首次。

6 家养老机构试点 “心灵关爱”

记者从新吴区民政卫计局了解到,“心灵关爱”项目主要覆盖新吴区 6 家养老机构,包括旺庄养老院、康乐年华颐放颐养园、江溪夕阳红休养中心、新安养老服务中心、梅村净慧养老服务中心和鸿山街道敬老院。该项目的一大亮点是,服务对象覆盖了养老机构运营过程的全体参与者,不仅仅是养老机构的住养老人,还涵盖了老人家属以及养老机构工作人员、志愿者等涉老服务群体。“现在物质条件好了,很多老人吃穿不愁,心理却存在着困惑,比如孤独、担忧等不良情绪。还有养老院的护工、老人家属,也会因种种原因产生不良情绪。”该项目的负责人介绍道。“心灵关爱”项目正是在这样的背景下诞生,通过邀请专业的社工、心理咨询师,在养老院举办亲情模拟剧、心理访谈、心理咨询等多种活动,以达到帮助住院老人缓解心理困惑、给予精神关爱的作用。

“心灵关爱”有望出台统一标准

除了给新吴区 6 家养老机构送去心理健康服务,该项目的另一目的是希望能打造出一本有关老年人“心灵关爱”的标准操作手册,这在无锡是第一次,制定规范的实施标准,不仅能够推广至全市养老机构,更能促进锡城养老产业的发展。“光靠社工和志愿者给老年人心灵关爱是一件很难的事。”民政部门人士说,他们希望将这 6 家养老院作为观察的窗口,探索出有关老年人“心灵关爱”的标准操作手册。这本手册的内容主要包括:针对各种不同心理问题的老年人,应该采取哪些不同的关爱方式;老人产生心理问题的原因;如何预防等内容。比如针对有忧郁情绪的老人,具体应该分哪几个步骤进行心理疏导?应该如何布置老人的居住环境,内容细分到使用怎样的灯光、色彩、家具等,可以有助于营造一个充满温馨、活力的环境,帮助老人走出忧郁。届时老人的家属以及养老院的护工等人员,就可以按照这本手册上的提示,给予老人更科学、有效的心理关爱。

力争打造养老服务创新模范

据悉,该项目在实施过程中将严格按照量化指标提供服务,主要包含四个方面的内容,分别是建立一套覆盖四大人群的心理陪护技巧培训体系、建立一套可复制养老机构心理关爱活动方案、建立一个可持续发展的社会资源传送体系和针对存在心理问题的老人提供心理疏导服务。在此基础上,该项目不仅能

夯实各家养老机构对老人心理关爱的量化基础,更能通过建立心理陪护科学体系,让项目具有可持续性和可复制性,力争打造成我市养老服务创新模范。

(来源:人民网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45143>

江西：印发全省老龄事业发展“十三五”规划

近日,江西省政府印发《江西省老龄事业发展“十三五”规划》(赣府发〔2017〕35号)(以下简称《规划》)。《规划》共1.6万字,主要由老龄事业发展形势、指导思想基本原则和发展目标、主要任务、保障措施4个部分组成。

《规划》明确,到2020年,全省应对人口老龄化的能力显著提升,老龄事业发展整体水平达到全面建成小康社会的新要求,全体老年人与其他群体同步迈入小康社会。社会保障体系更加完善,养老服务体系更加健全,老龄产业发展更加成熟,敬老养老助老社会风尚更加浓厚,安全绿色便利舒适的老年宜居环境建设扎实推进,老年文化体育教育事业更加繁荣发展,老年人精神文化生活日益丰富,老年人合法权益得到有效保护,老年人参与社会发展的环境更加友好,老龄工作体制机制更加健全。

《规划》重点部署了9个方面的重要任务,一是健全完善老年社会保障体系,重点是完善养老保险制度、健全医疗保险制度、探索建立老年人长期护理保险制度、完善老年人意外伤害保险制度、建立老年人精准救助制度和健全老年人社会福利制度等。二是健全老年健康支持体系,重点是提升老年医疗卫生服务水平、加强老年健康教育和养生保健、发展老年医疗和康复护理服务等。三是加快养老服务体系,重点是夯实社区居家养老服务基础、推动养老院提质增效、加快医养结合发展、加强农村养老服务等。四是繁荣老年消费市场,重点是丰富养老服务业态、繁荣老年用品市场、打造江西特色养老品牌等。五是丰富老年精神文化活动,重点是发展老年教育、繁荣老年文化、加强老年体育健身、发展老年旅游、加强老年精神关爱等。六是扩大老年社会参与,重点是加强老年人力资源开发利用、支持老年参与社会服务、发展老年志愿服务等。七是推进老年宜居环境建设,重点是推动设施无障碍建设和改造、营造老年人安全绿色便利生活环境、营造敬老养老助老社会环境等。八是提升老年权益保障水平,重点是完善老龄政策法规、健全老年维权保障机制、加强普法宣传教育等。九是强化老龄事业发展基础,重点是推进老龄工作信息化建设、加强老龄宣传、完善老龄产业支持政策,健全老龄工作体制等。

《规划》要求实施8项重点工程,一是老年人意外伤害保险省政府民生工程,省政府将老年人意外伤害保险纳入政府为民办实事、办好事的民生工程,并安排财政资金予以支持。二是农村贫困老年人脱贫工程,制定切实可行的老年人脱贫计划,确保现行扶贫标准下贫困老年人如期实现脱贫。三是养老服务质量提升工程,设区市本级至少建成1个居家养老服务信息中心,社区普遍开通“12349”为老服务热线。城市居家和社区养老服务实现全覆盖,农村居家和社区养老服务覆盖率达到70%以上,实现社会力量运营的养老床位占全省养老床位总数的比例达到50%以上,护理型床位占全省养老床位总数的比例达到30%以上,每个县(市、区)至少建设一所床位不少于100张的护理型养老院。四是老年教育机构基础能力提升工程,到2020年,县级以上城市原则上至少应有1所老年大学,50%的乡镇(街道)建有老年学校,30%的行政村(社区)建有老年学习点。五是基层老年协会规范化建设工程,到2020年,全省城乡社区基层老年协会覆盖率达到90%以上。六是老年宜居环境建设示范工程,到2020年,60%以上城市社区达到老年宜居社区基本条件,40%以上农村具备老年宜居社区基本条件,大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。七是老龄信息化建设工程,将老龄工程信息化纳入全省大数据建设平台,建立政府涉老信息开放共享机制,推动全省性老龄基础信息互联互通,建立涉老信息集中发布制度。八是老龄人才培养工程,“十三五”时期力争使全省养老院护理人员都得到至少一次专业培训,完成培养1万名以上养老护理员任务。

为完成目标任务,《规划》还从加强组织领导、加强制度保障、加强人才队伍建设、加强督促检

查等方面提出了保障措施。

(来源: 办公厅)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45120>

江西：东阳市老年人增至 18 万占总人口 21.42%

截至 2017 年底，东阳市 60 周岁及以上老年人增至 18.10 万，占总人口的 21.42%;比上年净增 8352 人，增幅 4.84%，是全市总人口增幅的 7.4 倍。

老龄化呈现山区高城区低态势。全市 18 个镇乡街道，老龄化比例位列前三的湖溪镇、东阳江镇和歌山镇，分别为 24.93%、24.46%、23.81%;后三位是江北街道、吴宁街道和白云街道，分别是 19.06%、17.56%、17.17%，呈现山区高城区低态势，老龄化比例超过 20%的镇乡街道达 15 个。

高龄化呈现年龄愈高增速愈快。全市现有 80 周岁以上高龄老人 29004 人，占老年人总数的 16.03%。比 2007 年增 10652 人，平均年增 5.80%;现有 90 周岁以上长寿老人 3227 人，比 2010 年增 1000 人，平均年增 6.41%;百岁老人 28 人，是 2007 年的 4 倍;呈现年龄愈高增速愈快。

党委政府积极应对人口老龄化。随着老龄化、高龄化程度的不断加深，各级党委政府和全社会高度关注和重视老龄工作，认真贯彻党的十九大精神，提高站位，主动作为，努力构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，积极推进和加快老龄事业和产业健康发展。

(来源: 东阳市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45204>

四川：宜宾市政府发文开展省市级敬老模范县创建工作

日前，宜宾市人民政府办公室发出了《关于印发宜宾市第五轮创建省级敬老模范县(区)活动实施方案的通知》，在全市统一安排开展“四川省敬老模范县(区)”和“宜宾市敬老模范县(区)”创建活动。这是宜宾市积极应对人口老龄化、加快老龄事业和产业发展的又一举措，充分体现了宜宾市委、市政府对老龄工作的高度重视和大力支持，对不断增强老年人幸福感、获得感、参与感和安全感的坚定决心。

《通知》指出，省级敬老模范县(区)、市级敬老模范县(区)实行动态管理，前几轮获得称号的县(区)仍要按照新的条件参加创建和申报。评选命名工作原则上采取自下而上，层层推荐选拔，逐级审核上报。两项创建工作实行同步开展、同步推进、同步考核。《通知》同时明确同步开展“敬老文明号”创建工作，市级“敬老文明号”单位报请市政府审定和命名。

《通知》要求，各级党委、政府一定要高度重视，精心组织，统筹安排，把开展创建省、市级敬老模范县(区)活动，以及同步开展创建敬老模范乡镇(街道)和创建敬老模范村(社区)工作作为加强老龄工作、推动老龄事业发展的重要载体，列入议事日程，保证各项工作落到实处。各级老龄工作委员会成员单位以及有关职能部门要密切配合，齐抓共管，共同抓好活动的开展，以保证第五轮创建活动圆满成功。

《通知》明确了第五轮创建工作分为组织实施、申报、认定三个阶段。2019 年 5 月底前，市级敬老模范县(区)创建工作由市政府委托市老龄工作委员会以抽查方式对候选县(区)的创建工作进行检查验收并提出意见，报市政府认定。同时，由市政府从命名的市级敬老模范县(区)中择优向省政府推荐省级敬老模范县(区)候选县(区)。《通知》还附发了“宜宾市敬老模范县(区)考核验收标准”。

(来源: 宜宾市老龄办)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45203>

福建: 支持商业保险机构参与社区养老

福建省政府办公厅日前下发《关于加快发展商业养老保险的实施意见》, 提出力争到 2020 年, 全省 60 周岁以上老年人意外伤害保险参保率达 55%, 80 周岁以上参保率 100%, 并支持商业保险机构参与居家社区养老。

《意见》明确, 支持商业保险机构参与居家社区养老、农村幸福院服务, 实现规模化、连锁化运营。推动商业保险机构投资兴办营利性和非营利性养老机构, 保障养老服务设施用地供应, 允许在办理农转用和土地征收手续时单独组卷报批。支持商业保险机构依法依规在投资开办的养老机构内设置医院、门诊、康复中心等医疗机构, 符合条件的按规定纳入城乡基本医保定点范围。推动建立养老服务机构综合责任保险制度, 力争到 2020 年, 全省 80% 的养老服务机构建立综合责任保险。

(来源: 工人日报)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45184>

黑龙江: 老龄办举办学习贯彻《黑龙江省老年人权益保障条例》培训班

《黑龙江省老年人权益保障条例》(以下简称《条例》)2017 年 10 月 13 日由省第十二届人民代表大会常务委员会第三十六次会议全票通过, 已于今年 1 月 1 日起施行。为全面贯彻落实十九大精神、全国老年维权工作座谈会和省十二次全委会精神, 切实做好《条例》的宣传贯彻落实工作, 1 月 8 日至 10 日, 黑龙江省老龄办在哈尔滨举办了全省《条例》培训班。省老龄办党组书记、专职副主任李淑梅出席会议并讲话, 省老龄办党组成员、副主任于学臣主持会议。

李淑梅在讲话中强调, 各成员单位、各级老龄办要从贯彻落实党的十九大精神及习近平新时代老龄工作思想, 统筹改善和发展民生的高度, 充分认识贯彻落实《条例》的重要性和必要性, 要进一步明确部门责任, 推进《条例》配套法规政策建设。要求各级老龄工作机构要准确理解和把握《条例》的实质, 积极作为、勇于担当, 采取多种形式宣传贯彻好条例, 并主动配合人大和政府加大对《条例》的执法检查, 确保《条例》的落细落小, 让老年人得到看得见、摸得着的实惠, 不断提升老年人的幸福感、获得感。

省政府法制办政法文卫立法处副处长姜涛做了题为《黑龙江省老年人权益保障条例立法设计与执法实践要求》的专题授课。他对立法背景及意义、修改思路和篇幅构架、制度设计和依据参考、需要理解的法律规范、执法检查的实践要求等内容作了讲解。特别对《条例》执法主体资格、18 项执法检查实践要求及执法检查的监督和责任的进行了重点解读, 为今后依法执法检查提供了法律依据。

省人大常委会法制工作委员会二处处长李启祥做了题为《老年人权益保障条例的几个问题》的专题授课。他全面介绍了我省《条例》的立法情况, 尤其是对具有地方特色的降低老年人优待年龄、错峰出行以及陪护假的有关规定进行了重点解读, 同时还概要地介绍了预防老年人上当受骗、倡导赡养老人为老年人配备定位手环等防走失物品、反家庭暴力、帮扶救助失独老年人等规定, 为准确把握和落实条例提供了解决方案。

省民政职业技术学校牛洋副教授、崔东艳讲师分别结合工作实际, 通过 PPT 图文展示、深入浅出的案例分析等方式, 对《条例》的全文进行了详细解析, 既明确了条例的法律释义, 也对今后如何推

进条例落地提供了开创性多元思路及方向。牛洋副教授的讲座涉及到民法、婚姻法等相关法律法规，涉及到多方面民政业务以及社会学理论，分析透彻，实用性强。尤其是《条例》新增的“养老服务”部分，针对城市居家养老、医养结合、夏季候鸟养老提出了很多开拓性的思路和可操作的方法。崔东艳讲师的讲座涉及到老年产品设计学、心理学、社会学以及护理学等多学科知识，为参加培训的人员拓宽了视野。她在对老年人社会优待、宜居环境、精神文化生活这三章进行详细解读的过程中，提出在精准满足老年人需求的同时，老年人权益保障要遵循与经济环境相适应的原则，以贯彻落实《条例》为基础，发展老龄事业，带动老龄产业，拉动我省经济的发展。

省老龄办副主任于学臣做了题为《依法行政是维护老年人权益的重要保证》专题业务交流。他从发挥行政诉讼在老年维权中的作用、明确职责定位依法推动受理办理质量、老年人诉求梳理的方法内容、老年维权工作重在规范基础工作、协调配合推动法定途径维权五个方面，对今后如何依法维护老年人合法权益的途径，结合工作实际提出了自己的观点进行了交流。

参加培训的人员一致表示，通过培训，开阔了视野，拓宽了思路，对今后贯彻落实《条例》和做好老年人权益保护工作，信心更加充足。将主动担当，自我加压，在新时代全力推动老年人权益保护工作创新发展。

省老龄委各成员单位联络员，市(地)老龄办负责同志、维权处(科)长，县(市)老龄办负责同志，专家学者、媒体记者及省老龄办工作人员共 143 人，参加了开班仪式、专题培训及培训考试。

(来源：黑龙江省老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45202>

内蒙古：包头市养老品牌成气候

记者从近日召开的包头市政府新闻办新闻发布会上获悉，截至目前，该市共建成各类养老服务机构 68 家，农村牧区互助幸福院 66 个，社区日间照料中心 183 个，共设置养老床位数 1.62 万张，每千名老人拥有床位 33 张，基本形成了以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。

据了解，截至 2016 年底，包头市 60 周岁以上户籍老年人 48.65 万人，占户籍总人口的 21.9%，老龄化程度高于全国、全区平均水平。

近年来，包头市加大公办养老机构建设力度，鼓励社会力量兴办养老服务机构，在减免税费的同时，给予水、电、气、暖等方面的优惠。目前全市已建成养老服务机构 68 家，其中公办 27 家、民办 41 家，设置床位 9513 张，入住老年人 7000 余人，入住率 74%。该市的惠德、兴胜、滨河、祥和等养老机构采取连锁经营、规模化发展，形成品牌效益，成为引领包头养老机构发展的样板。

从 2011 年开始，包头市还通过新建或整合苏木乡镇、嘎查村委会的卫生室、文化室等资源，建成 30 余家农村牧区养老服务站、互助幸福院 66 个，把散、小、差的 25 家敬老院整合为 18 家，打造区域性养老服务中心。

此外，包头市采取政府购买服务的形式，委托社会组织运营建设 12349 养老服务平台建设，录入老年人基础信息 35 余万条，发展、整合后台服务企业 890 余家，发放老年人专用话机 1.5 万部，孝心手环 3 万条，电子保姆 1.5 万部。截至目前，紧急救助老人 52 位。今年，包头市市区两级投入资金 820 万元，探索开展全市困难失能老年人护理补贴工作，委托社会组织为居家困难失能老年人开展照护服务，3500 多名老年人从中受益。

目前，包头市 68 家养老机构中有 62 家与周边医疗机构签约建立绿色通道，90% 的养老机构以不同形式开展医疗、康复、保健服务。包头市民政局与包头市管理服务学校合作，将惠德、祥和、兴胜等条件好的养老机构作为实训基地，培养养老服务专业人才。目前，全市 1120 名养老服务护理员中有 785 人取得职业资格证书，持证上岗率达到 70%。

(来源：《内蒙古日报》)

五成老人选择家庭养老，20 份政协提案关注“老有所养”

养老问题远比人们预想的来得快。根据民建深圳市委会的最新调研，受家庭规模变迁影响，深圳老人对家庭养老期望降低，仅五成受访者选择子女养老，而社区及机构养老需求增多。在昨日开幕的深圳市政协六届四次会议上，约有 20 份提案关注养老问题。除了基本的生活照料，老人们的心理护理诉求也越来越强烈。目前力推的“医养融合”也成为关注焦点，多名政协委员提出要打破“医康养”的条块分割，有的建议社康中心与养老机构应“结对子”，有的则建议社康中心与社区托养机构进行整合。

被调查者深感养老储备不足

截至 2016 年，深圳 60 岁以上的人口接近 120 万，占比为 6.57%。民革深圳市委会在“关于大力发展深圳康养产业的提案”中指出，尽管还未达到 10% 的老龄化国际标准，但老年化趋势却在持续加速。由于来深“拓荒牛”已面临养老问题且随迁老人增加，据预测深圳老年人口数量将在 2023~2028 年集中爆发，届时会面临巨大挑战。民建深圳市委会以龙华新区为调查样本，通过访谈和背景调查等方式，调查了解全市养老服务提供方的经营情况、问题和困难，养老服务需求方的数量、结构、发展等内容。接受此次调查的老人普遍认为养老储备不足但并无改善行为，大多数人都认为自己退休前积累的财务目标不足以支持退休后的生活。让人出乎意料的是，选择子女养老方式的被调查者仅占 5 成。“这与现代核心家庭规模变小、独生子女增多有关，人们对于家庭养老寄予的希望降低，对于社区和机构养老的要求增多。且年轻城市的养老压力其实比其他年龄梯度较好的城市养老压力来得更急切压力更大。”参与此次调研的政协委员们称。而被寄予期望的养老机构现状是否能满足市民当下及未来需求？民建深圳市委会的调查表明，机构收费是最敏感因素，超 7 成的被调查者表示目前深圳市的民办养老机构收费过高，超出一般家庭负担，近 9 成的被调查者认可公立养老机构的收费标准，但也对其提供的服务表示担忧。

除收费因素外，养老机构是否具有医疗资格也是普遍关心的问题。

心理护理诉求大却鲜有满足

根据深圳市政协委员们此次的调研，深圳的老龄化服务储备能力不能适应人口老龄化趋势。以龙华为例，根据相关政府规划到 2020 年，每千名户籍老人拥有机构养老床位数达 60 张。据此估算，该区 2020 年共需养老床位数约为 1380 张，2025 年需养老床位数约为 2700 张。现有床位加上 2020 年交付的床位数仅 700 张，差距较大。虽然养老服务可提供的服务以生活照料为主，但是根据调查，老年人更希望得到心理上的护理。“在调查居家养老服务人员应具备的基本技能时，选择需要心理护理达 7 成之多，可见老年人十分注重心理慰藉，说明老年人或多或少存在孤独、被抛弃的焦虑。”负责此次调研的市政协委员表示。“养老服务的内容绝对不限于提供一张床位，对于退休到失能前这一时期的养老服务应包括涵盖娱乐、零星工作机会、社交、金融服务等。”该政协委员说。

而在养老服务结构上，公办养老机构面临设备老化、机构活力不足、服务能力提升难、人员流动大等问题，而养老行业投入大回报周期长，民间资本投入较为谨慎，民办养老机构数量不多，服务能力未能全部充分发挥。“养老机构成本构成中，占比最大的仍是场地成本和人工成本两项，现在民办机构很难找到建设用地，租赁场地也面临选址难、落地难、一次性投入大等问题。”负责本次调研的市政协委员介绍，而人工成本同样不容乐观。“事实上，新的民办养老机构在深圳市用地日益紧张的情况下，很难找到新的建设用地，租用场地也面临消防、租用年限、周边环境、与社区的冲突等影

响，很难最终建成。”该政协委员表示。对于当下普遍的养老难题该如何突破？民建深圳市委建议，应增加按护理人数资助的比重，并建议扶持的财政支出应加倍。由于今后康复、娱乐、陪伴等服务在养老服务中占比越来越多，建议改变只以床位数为单位的新增补助，应采取人工补贴、服务人次补贴等方式。民建深圳市委还建议，应推进公办敬老院的公办民营改革，激发公办养老机构活力，也摒弃对民办养老机构发展的制约。具体建议是将公办机构仅保留少量管理监督岗位随院管理，基本不参与机构运营，但在重大决策问题上有否决权；将公办机构运营权通过公开竞拍方式交由民办机构经营，实行社会化运营，社会化收费。

关注：社康与养老院如何互融

医养结合已被当作养老机构探索盈利模式的方向，但目前难点仍颇多。“养老机构达不到申请医疗机构的条件，不能提供和医疗机构同样的发展环境，无法依靠自身建设医疗功能，同时对于医疗机构医务人员也缺乏合作吸引力。”参与调研的政协委员建议将养老机构和基层医疗机构适度捆绑，降低养老机构设立医疗机构的门槛。具体建议包括，将每个社区的社康中心与养老机构建立一对一合作机制；将养老机构的诊室纳入轮诊范围。政协委员们还建议，降低养老机构建立护士站、门诊室和康复床位的门槛，保证养老机构不出院门就可享受基本医疗服务的权利。

医养服务链欠顺畅的现状引起政协委员们高度关注。深圳市政协委员杨浩勃建议打破“医养”的条块分割。他建议将门诊和康养病人引入社区，构建康复中心、护理中心、照料中心、老年人活动中心等社区医养结合综合体。记者还关注到多份提案建议应发挥社康中心在社区养老上发挥积极作用。民革深圳市委建议，社康中心在接待门诊的基础上增加医疗护理项目，承接日间照料中心、托老机构、居家养老及护理人员培训等服务内容。深圳市政协委员赵杰则建议，将养老机构医护人员纳入深圳市卫计委统一管理。“深圳‘医养结合’专业技术人才缺口高达两万多。持有养老护理员证书目前仅占11%，远远低于北京、上海等城市。”赵杰表示要尽快建立和完善医护人才管理制度。赵杰委员建议，应探索完善社区卫生服务中心强化为养老服务的激励补偿机制，“可将社区卫生服务站与社区托养机构整合设置。”在医养融合的人才培养，深圳市政协委员叶文学建议政府应引导医疗、养老机构与各大高校、医学院等专科学校合作采取创新方式订单化培养方案，同时建立完善的绩效考评和工资晋升制度，从而吸引具有执业医师及护理资格的人才进入养老服务领域。他还建议应探索建立长期护理保险制度，可从高年龄段老人和重度失能老人开始，从基本需求起步，先满足他们的基本照护需求，“待制度运行平稳，条件具备时逐步将所有需要照护的人群纳入保障范围，对于高层次的照护需求可通过商业保险进行补充。”

拨社会抚养费救济失独老人

失独老人这类特殊群体的赡养问题也成为委员们关注的对象。民建深圳市委预提交提案建议以立法形式，明确失独老人救济资金的来源。提案认为，目前对于失独家庭的帮扶制度尚不完善，对于独生子女伤亡家庭补贴费用极为有限且有年龄限制，为此建议将一定比例的社会抚养费作为失独老人救济资金的固定来源。市政协委员们具体建议，规定计生部门在收取每个超生交纳的社会抚养费后，及时或定期将一定比例的社会抚养费划转至同级民政部门的专项账户，由民政部门根据失独老人的实际情况以及资金状况，确定救助标准及救助条件，按月将救助资金支付给失独老人，或者是支付给养老院，以彻底解决失独老人的养老问题。此外，民建深圳市委还建议社区和社会组织要加强对失独家庭的分类指导和服务，开展心理辅导、义务巡诊、临终关怀等多元化服务，构筑起帮扶“失独群体”的社会支持体系。

潘争艳、高金德等10名市政协委员还建议建设深圳市临终关怀中心。由民政部门牵头，成立以社工机构为辅，慈善组织、宗教团体参与的非营利性专门临终关怀中心或者临终关怀医院，工作人员由医生、护理人员、心理治疗师、康复治疗师、专业社工等组成，建议该机构参考非营利性养老机构予以政府补贴。

（来源：广州日报）

养老专家现场详解“适老化改造”

空竹、昆曲、舞蹈等表演，测血糖、量血压等义诊，现场写春联赠给居民以及有奖问答等互动……15 日上午，“扬子社区行”第 513 站活动，在建邺区南苑街道话园社区的开园真园小区广场举办。当天这场主题为“党建引领创三爱实干苦干惠民生”广场便民服务活动中，最令居民关注的，是有关“适老化改造”的介绍。

居家“适老化改造”，居民很关心

当天的活动，由扬子晚报、江苏省养生养老产业服务联盟、建邺区红十字会、话园社区联办，由“扬子社区行”首席客座主持人山佳主持。活动开始后，首先由话园社区主任何蓓向居民介绍了社区“创三爱”活动的情况：“三爱的主要内涵是‘爱祖国，爱家园，爱彼此’，只要人人献出一份爱，社区就会和谐、安宁、温暖、美好。”随后，与“扬子社区行”合作的江苏省养生养老产业服务联盟的负责人、南京灵坤居家养老服务中心的高宁，向大家介绍政府目前正在推行的“适老化改造”的情况。所谓“适老化改造”，就是“政府出资，企业参与，在社区进行居家养老‘适老化’改造”，满足困难老年群体日常生活需要的工程。“适老化改造”已在南京鼓楼区试行，主要针对经济困难、失能、失独、空巢等特殊困难老年人家庭免费进行改造。改造内容包括对老人家庭的通道、居室、厨房、卫生间等生活场所，以及家具配置、细节保护等作一定调整或修造，以更利于老年人通行、洗澡、如厕、休息等，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应。这一介绍引起不少居民，尤其是老年人的关注。高宁说，江苏省养生养老产业服务联盟，将参与和介入这一项目的评审等流程。

高手用空竹绘画题字赠给社区

表演环节的第一个节目，是清风舞蹈团表演的舞蹈《拉手手，亲口口》；来自秦淮区文化馆秦淮昆曲社的表演者王丽萍女士等，演绎昆曲《牡丹亭》中的经典曲目“游园惊梦”，精美的服饰妆容，细腻婉转的唱腔，引得现场居民纷纷拿出手机拍摄。最受观众叫好的节目，当属国泰民安空竹队的空竹表演。场上几位表演者娴熟地抖动着空竹，各种花式表演精彩不断，空竹高抛、高杆空竹、龙形空竹、一人抖十多只空竹等，令人目不暇接，而其中的一位竟然用高速旋转的空竹的尖头绘画、写字。表演结束后记者采访时，这位空竹表演高手陈平先生说，自己一直喜欢玩空竹并且非常热爱绘画和书法，于是他就想把这几者结合起来，用空竹来绘画写字。他这次表演中用空竹画了一幅梅花，这是南京的市花，旁边的题字：“三爱在话园，和谐一家人。”则是对当天活动主题的呼应和对话园社区美好的祝愿。他现场将这幅“空竹画”赠给话园社区何蓓主任。

“家庭医生”可提供多项健康服务

“这里可以量血压吗？我来测一下血压。”只见一位年迈的老人坐在了南苑社区卫生服务中心义诊的服务台前。中心的医护人员在为居民进行免费的血糖血压检测同时，还向居民介绍“家庭医生签约服务”，该中心将为签约家庭建立电子家庭健康档案及家庭成员个人健康档案，提供免费医疗卫生咨询，预约检查，为高血压、糖尿病、精神病患者、老年人提供规范化的基本公共卫生服务等。

建邺区红十字会 2018 年“博爱社区行”也来到活动现场，该会的“应急救护我知我会”社区推广小组，派发了专为社区居民制作的《掌握救护知识及时挽救生命——家庭急救小常识》“明白纸”、《市民安全救护手册》等，并向现场居民讲解“家中有人突发脑卒中如何急救”、“老人洗澡时突然

晕倒的急救法”、“家庭生活急救的八大禁忌”等一系列家庭急救小常识。该会的捐献遗体器官志愿者之友，也在现场开展《南京市遗体器官捐献条例》宣传，并发放宣传资料。江苏省施尔美口腔除为居民免费检查外，还请来江苏省书法家协会会员、江苏省传统文化优秀志愿者、南京好市民孙汉中，到场为居民写春联。南京“链家”的工作人员，到场宣传他们的“爱心图书馆”，这是个为贫困山区孩子募集闲置图书的公益爱心项目。

“三爱”促成三大互助平台

话园社区是 2002 年成立的，多数小区建成年代较久，公共设施缺失或老化。为此话园社区结合“创三爱”活动，将“爱彼此”工作做成 3 大互助平台：节日关爱、结对帮扶、突发需求招募。每到助残日、中秋节、重阳节，热心居民会自发组织起来，陪伴辖区孤寡独居、残疾、自闭症儿童等困难人；通过居民结对形式，深入做好关爱空巢老人、关爱留守儿童和贫困儿童、关爱残疾人家庭等志愿服务，营造居民之间相互关心爱护的风尚，并引发居民感恩心态，营造和谐幸福的生活氛围。

（来源：扬子晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45180>

市场叫好经营难，居家养老现“瓶颈”

1 月 15 日上午，长沙市天心区东瓜山片区东电小区，居民在新建的小公园内散步。社区提质改造为居家养老提供了更好的生活环境。行动不便，可享受上门陪护服务；无暇做饭，可去社区养老机构享受老年人营养餐……老人住家里，享受社区养老机构提供的助餐、助洁、助浴、助医等服务，这是长沙近两年来大力推行的居家养老模式。然而，记者走访发现，在越来越多的机构进入社区，满足老年人各种各样服务需求的同时，居家养老实际运营情况却并不理想。日前，长沙市政府办公厅发布《支持居家养老服务发展的若干政策（试行）》，决定通过给予建设补贴、设施改造补贴、运营补贴、入住费用补贴等方式，支持居家养老服务发展。居家养老的推广为何会出现“市场叫好经营困难”的怪象？政策扶持、财政补贴能否让居家养老健康发展？三湘都市报记者进行了深入采访。

现状：居家养老成潮流老人往返两小时体验

1 月 9 日上午 10 时，长沙市先锋街道南城社区居家养老服务中心的草坪前，一群老人围坐在小桌边悠闲地嗑瓜子晒太阳。眼前其乐融融的景象，让赵满如既欣慰又忧心。半年前，赵满如将 67 岁的母亲何海丽带到南城社区居家养老服务中心，从此老人就把这里当成了自己的半个家。“白天坐公交车过来，和老伙伴们一起拉家常、切磋棋艺、吃食堂，晚上再坐车回家。”赵满如为母亲在养老中心的丰富生活感到开心，也为每天往返两个多小时的车程表示担忧。由于附近的好几个社区只有这样一个居家养老中心。赵满如只好自己开车接送。像赵满如母亲一样从长沙各处赶来居家养老中心的老人不少。“上午 10 时以前就来了，聊聊天、打几局麻将，之后再唱唱歌跳跳舞，吃了晚饭再回家。”在长沙枫树山养老服务中心，71 岁的胡全森老人说，白天去社区养老中心入托接受照顾、参与活动，晚上回家享受家庭生活，已经成为当前养老的一种新潮流。“现在很多老人的晚年生活缺乏关爱和欢笑，搭建社区居家养老服务中心，不仅满足了老年人对日间照料、健康指导等方面的需求，还能把关爱带给老年人，让我们‘空巢’不‘空心’。”胡全森表示，希望这样的居家养老服务中心越来越多。

尴尬：居家养老服务赔钱挣吆喝面临撤退

一边是老年人的一片叫好声，另一边却是居家养老服务机构微利甚至赔本的尴尬。53 岁的朱建

柱，猛抽了一口手里的香烟。这位曾经“富甲一方”的娄底建筑商人三年前转行，投资近1000万元在长沙开设了几家社区居家养老服务中心。由于资金困难、服务人员不足，目前面临难以支撑的困境。

“居家养老这块‘蛋糕’看上去很美，实际运营情况却并不理想。”朱建柱无奈地摇头。

“日托的老年人大多收入较低，中心服务项目定价一直低于其他大型全托养老院，而且很多项目免费。”朱建柱算了一笔账，以每天100个老人为例，两荤两素一汤的午餐售价7元，核算人工、菜钱、水电、房租等固定开支后，每卖出一份要亏1.5元。与之形成鲜明对比的是年年上涨的房屋租金。朱建柱介绍，在长沙开设一家日间照料中心，每年房租不下10万元，压力很大。

此外，招工难、专业护理人员不足也是一大瓶颈。湖南万众和社区服务管理公司主要从事社区居家养老服务，董事长黄跃佳介绍，养老服务收入低，开给服务人员的工资就不高，而且面临的都是照料起来特别麻烦的老人，护工没有愿意留下的：“有的人干一个小时就走。”一些社区养老机构长期亏本经营，只能选择关门停业，有些撑到现在也开始被迫改行。1月9日，记者在开福区、岳麓区的多个社区发现，一些挂着“日间照料中心”、“居家养老服务中心”等字样的房屋内，放着数张麻将桌，一些老人正在打麻将，休息室和餐厅都已关闭，只剩下棋牌室依旧热闹。

探因：养老扶持政策难落地

社区居家养老服务为何会出现难以为继的现象？

湖南康乐年华养老服务公司董事长袁云犁认为，社区居家养老实际上包括两大块，一是社区服务，二是上门服务，无论是哪一项，开展好服务都需要经费保障。然而，当前地方政府对于兴建养老产业园区和大型养老机构的热情高，而对于小型化、专业化的社区居家养老，投入明显不足，一些养老扶持政策也难以落地。以2015年长沙市印发的《关于加快发展养老服务业的实施意见》为例，截止到目前，该《意见》中要求社区无偿提供办公服务用房，对建成的社区居家养老服务设施按照建筑面积、功能配备等不同标准，由市区两级财政给予建设运营补贴；对符合条件的本市户籍的城区困难老年人实施基本养老服务补贴，补贴标准为每人每月300-500元等，扶持措施都还没有真正补助到位。

“一次性补助解决了建设费用，后续运营费用仍然没有保障。”长沙民政职业技术学院医学院院长黄岩松表示，企业作为养老市场的另一主体，目前处于参差不齐的状态。一些养老企业的资金支持较有保障，有资本引进市场上最新的研究成果，并可快速转化为产品，市场竞争压力使得企业对自身服务的专业性要求较高，服务质量有保障。但另一些企业没有政府补贴，在自负盈亏的情况下面临很大的生存压力。目前养老市场尚未成熟，需要企业大量投入资金和人力进行培育。

建议：政府应给予运营补贴，推动物业服务企业参与

“居家养老适合于绝大多数家庭和老人，目前社区日间照料中心覆盖面不够广，首先要改变设施不够齐全、服务半径过大的现实问题。”长沙市人大代表李青建议，推动物业服务企业参与居家养老服务建设。此外，在加大政府和社会资本投入的同时，政府应该购买服务还要给予运营补贴，建立养老服务的家庭和社区支持体系，完善相关的配套政策和服务设施，让社区居家养老机构成为“有本之木、有源之水”。尽管“问题”不少，但是业内一致认为，目前居家养老市场潜力巨大。“不少养老服务中心以会员的方式开展前端后端服务，比如前端的送餐、医疗等服务，后端的旅游、销售老年产品等。”湖南康和养老服务中心负责人朱建平表示，每个社区有上千名老人，这是一笔等待开发的资源。

新政：多种补贴支持机构发展居家养老

日前，长沙市政府办公厅又发布了《支持居家养老服务发展的若干政策（试行）》（以下简称《政策》），提出通过给予建设补贴、设施改造补贴、运营补贴、入住费用补贴等方式，支持居家养老服务发展。《政策》的发布，可以说是“真金白银”的扶持。根据规定，今后长沙市级财政将分别给予AAAA、AAA级城市社区居家养老服务中心（原一、二类日间照料中心）10万、8万元的一次性建设补贴，每年5万元、4万元的运营补贴；分别给予AA、A级城市社区居家养老服务中心（原一、

二类居家养老服务中心）每年 3 万元、2 万元的运营补贴。对 2017 年以后（含）在主城区（以规划部门发布认定为准）新建成并取得合法资质的城市社区嵌入型养老机构，在其享受原建设运营补贴基础上，再由市级给予 15 万元的一次性设施改造补贴，区、县（市）级可自行确定补贴标准。此外，长沙还将开展农村居家养老服务试点，市级示范性农村社区居家养老服务中心（也称农村幸福院）按一、二、三类标准，由市级福彩公益金分别给予每家 10 万元、8 万元、5 万元的一次性建设补贴；县级农村社区居家养老服务中心由区、县（市）民政局自行制订办法，从福彩公益金和县级财政资金中给予补贴。

记者手记：让幸福“养老产业”越来越红火

老龄化社会来了，社区基础设施不健全、服务管理体系不健全，向来是社区养老的“心病”。为了破解这一难题，长沙市政府出台了《支持居家养老服务发展的若干政策》，针对当前养老服务业面临的融资难、用地难、用人难、运营难等突出问题，提出了扶持政策。记者了解到，长沙市将在城区的大部分养老机构和所有的社区公共服务设施陆续增设居家和社区养老服务功能，并向老年人免费开放。并将通过政府购买服务、合资合作、公建民营、民建公助等多种形式，引导、鼓励专业养老机构和为老服务社会组织深入社区开展居家养老服务。面对养老服务业发展中出现的一些困难，我们欣慰地看到，各级政府积极作为，帮助解决实际困难，将社会力量发展养老服务业“扶上马，送一程”。我们相信，只要全社会给力，幸福“养老产业”一定能越来越红火，实现经济发展与民生改善的双赢。

（来源：三湘都市报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45127>

健康养老，托起幸福“夕阳红”

1 月 14 日上午，记者走进合肥光明老年护理院。冬日的暖阳下，80 岁的李梦龙在老伴陪伴下做康复训练，借助辅助手杖，老人走得又快又稳。

“刚来时可不是这样，别说走路，连翻身都不行！”李梦龙说，去年上半年，她突发脑梗，住院治疗半个月后虽转危为安，但仍处于完全失能状态。困境中，同是退休教师的老两口选择一起入住这家护理院。“人老了，百病缠身，这里有专业的医护人员，有病能随时看，还有专门的康复护理服务。”

我省是全国较早进入老龄化社会的省份之一，截至 2016 年末，60 周岁及以上人口为 1102.2 万，占全省总人口 17.8%；65 周岁及以上人口为 743.5 万，占全省总人口 12%，均高出全国平均水平 2 个百分点。为推进社会养老服务体系建设和养老服务体系建设，近年来我省出台一系列政策措施，有力地保证了养老服务业健康快速发展。“十二五”期间，先后将农村敬老院和县级社会福利中心建设等纳入省政府民生工程，各级财政累计投入逾 27 亿元，新增床位近 19 万张，城乡特困人员、孤老优抚对象集中供养均超过 60%，促进了养老服务机构健康发展。

为使医疗机构与养老机构相结合，着力打造规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络，各地结合当地老龄人口数量和医疗卫生资源分布状况，合理调整护理院、老年康复医院、社区养老、临终关怀等各级各类医疗机构的数量、规模和功能定位，鼓励养老机构申请开办老年病医院、康复医院、护理院等。目前，全省 800 家 150 张以上床位养老机构中，已有 567 家设立医务室和护理站。

在合肥光明老年护理院，有专业护理人员 60 多人，能针对老人常见的脑梗、骨折、帕金森、褥疮等提供护理服务。“直接在护理院就能接受康复治疗，护理费可以医保报销，不但大大减轻了我们的经济负担，最重要的是免去了每天跑医院的周折。”李梦龙说。

据介绍,目前,我省已有251家养老机构纳入医保定点范围,通过开展定点就医、即时结算,减少老年人看病“垫付”的压力。

我省还鼓励二级以上医院开设老年病科、老年病门诊,增加老年病床数量。合肥市第一人民医院集团滨湖医院,自2010年起,在全国首创“医养结合”住院管理模式,开设50张床位的老年科收住患病老人,在不挪动床位的情况下实现医疗、养老无缝对接。2013年,又开设集医疗、养老、康复等功能于一体的老年护理院,推行“医养结合”,其中“生活完全不能自理的失能失智老人是最主要入住群体。”“通过统筹医疗服务与养老服务资源,既能解决公立医院医疗资源不足的问题,又能解决养老人才不足的问题,是一种双赢探索。”合肥市第一人民医院集团医院西区老年护理院院长饶晓兰说。

近几年,在一系列利好政策推动下,以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务业快速发展,但养老服务和产品供给不足、市场发育不全、城乡及区域发展不平衡等问题仍较突出,“幸福养老”仍面临现实挑战。

建设养老机构,从选址、配套设施到运行管理、精细护理等每个环节,都要本着敬老之心,让老人住着舒心、放心。社区幸福养老工作,要以专业化服务为保障,推行不同层次养老服务,使每一位老人都能享受到生活照料、医疗保健、精神慰藉等服务。要做好政策衔接,推动医养“无缝对接”。要重点破解医养结合服务机构的“卫生准入、民政扶持、医保定点”难题,解决好养老护理服务队伍数量不足、整体素质不高的问题。关爱今天的老人,就是关爱明天的自己。构筑幸福养老家园,离不开社会力量的积极参与。只有心怀“敬老之心”,才能把养老变成一件幸福的事情。

(来源:安徽日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45113>

“居家养老”，社会组织可持续发展是关键

行动不便,可享受上门陪护服务;无暇做饭,可去社区养老机构享受老年人营养餐……老人住家里,享受社区养老机构提供的助餐、助洁、助浴、助医等服务,这是长沙近两年来大力推行的居家养老模式。然而,记者走访发现,当越来越多的机构进入社区,满足老年人各种各样服务需求的同时,居家养老实际运营情况却并不理想。

据浙江省的一项调查显示,96%以上的人赞成居家养老,理由是最符合中国人的传统习惯。而在全中国层面,也有60%左右的老人希望居家养老。由于公立和民营的养老机构都存在先天不足,加之众口难调无法满足个性化需求,公众选择的兴趣并不高。这也就意味着,在民众意愿倾向于居家养老的前提下,推行社会化养老模式,让传统理念与现代操作进行有机结合,社区化居家养老模式无疑是一个很好的切入点。

但是,最佳方式要变成最好的模式,在实际中还存在着不少困难。从目前的情况来看,主要面临的问题有居家养老点太少、服务半径过大、居家养老因赔钱经营面临撤退、养老扶持政策难以落地等。造成这几个困境的原因在于政府还没有真正将小型化、专业化的社区居家养老提升至一定高度,目光仍然锁定在兴建养老产业园区和大型养老机构上。但实际上,这种取向与现实国情及多数老年人的实际生活照料需求存在着距离,目前我国养老机构床位总数730万张,但空置率高达40%以上,这个数据就很能说明问题。

居家养老属于社会福利服务,而社会福利服务理应由政府、社会组织、家庭、社区等共同负担,但目前不少居家服务养老机构资金上单兵突进,缺乏运营补贴,处于微利甚至赔本的尴尬局面,这又导致了无法保证服务的持续性、专业性等恶性循环,以至不少社区养老机构只好关门停业。在养老市场尚未成熟的大环境下,社区居家养老显然需要政府在政策和经济上给予倾斜性照顾,以帮助培育市场。

针对居家养老服务,必须要构建政府、社区、社会组织 and 家庭共同参与的服务体系。首先,要深入推进政府购买服务的工作模式,可通过设立居家养老保障基金、探索资金的保值增值途径等,给社

会组织提供合理的经济支撑，以不至于让市场过早萎靡。政府还应制定相应的税收优惠政策，如居家养老服务设施用地用房优惠政策、减征或免征老年服务企业所得税、免交注册手续费等。其次，政府应将居家养老服务经费纳入财政预算，并对居家养老服务机构给予补贴，如对新建成的社区居家养老服务机构及设施给予必要的补贴，以帮助其降低前期投入成本。

另外，还需从宏观规划入手，构建居家养老多元主体和多元筹资的常态化渠道，通过引入竞争机制和消费者需求导向机制，推动服务社会化和市场化发展。“长沙市将通过政府购买服务、合资合作、公建民营、民建公助等多种形式，引导、鼓励养老服务公司和养老服务组织深入社区开展居家养老服务”无疑就是这样的有益探索。

居家养老是一个新兴产业，有着巨大的潜力和市场，但也需要政府及社会、家庭等多个方面共同努力，才能使其达到理想的养老效果，也唯有让社会组织具备可持续发展的能力，才能进一步解决居家养老服务内涵、职业化队伍建设，以及设立服务评估机制等一系列问题。

（来源：华声在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45110>

对“抱团养老”模式不妨启动协议机制

近年来，随着养老金制度的不断完善，老年人的经济水平不断提高，对于精神、服务等方面的需求日益增多。然而，一方面是家庭子女忙于工作顾不过来；另一方面，一些养老机构虽然专业性强但缺乏家庭式的情感关怀。在这种情况下，一些互为老同事、老同学、老朋友或同住一个村庄、社区，或有着共同兴趣爱好的老人，自发“抱团”生活，他们互帮互助、和睦相处。这种被称为“抱团养老”的新养老模式让不少老人产生了期待。

“抱团养老”作为民间自发的一种养老方式，凸显了老年人对集体互助养老方式的期望和对精神慰藉的需求。现阶段，不仅老年人聚在一起“抱团养老”，就连年轻人也喜欢就近居住，几个志同道合的朋友同在一个社区购房也实属正常。据《都市快报》报道，国内首个抱团养老的成功范例可能在杭州诞生，浙江余杭的王阿姨夫妇住着200多平的农家小别墅。因感觉冷清，从去年7月开始，先后招了5个老年夫妇及一位失偶阿姨入住。连房主在内的13位老人里，最小62岁、最大77岁。大家生活和谐。

目前，我国已经进入了老龄化社会，养老问题受到社会各方面高度关注。面对“抱团养老”新模式出现，有人持有肯定态度，认为“抱团养老”在一定程度上能解决空巢老人的心理问题；但也有人显得有些担忧，认为在推广时会面临例如老人的经济基础、身体状况等相关问题，需要考虑。就目前情况看，各方看法不一，似没有形成共识。

在当今家庭，子女因忙于工作顾不过来，无法照顾老人实属常见，养老机构虽数量多、专业性强，但缺乏家庭式的情感关怀，“抱团养老”在一定程度上确实能解决空巢老人的心理问题，同时，“抱团养老”也可以分担生活费用，降低人均生活成本。但如果推广这种新型养老方式，也会面临几个难点：一是“抱团养老”对老人的经济基础有一定要求。需要有保险和退休工资做保障，从场地、配套设施来看，条件也不能差；二是老人的身体状况。“抱团养老”更适合年龄不太大且健康的老人，如果患病或生活不能自理，还是需要有人照顾的。

据了解，在首个“抱团养老”成功案例中，一条被认为比较成功的经验是老人签订了《结伴养老协议书》，其中包括对卫生绿化、房屋租金、伙食费、值日等方面做了规定。协议书还需要在实践中进一步检验。没有明确的法律责任，最后有可能不欢而散，“抱团养老”不妨启动协议机制，明确责任分工，让新型养老模式在阳光下运行。

（来源：华声在线）

连锁养老服务“三重三轻”现象值得关注

随着养老服务的蓬勃兴起与发展，一些连锁形式的养老机构开始出现在养老领域，推动了传统养老服务业态的新发展。

政府及主管部门对此及时予以鼓励与扶持，国务院等各级政府多次发文，提出要大力培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构，鼓励社会力量举办规模化、连锁化的养老机构，形成一批品牌形象突出、服务功能完备、质量水平一流的连锁化养老院。

连锁养老服务形式的出现，符合养老服务业的发展方向，对提升行业管理和服务的专业化、规范化，起到了积极的促进作用。

但由于连锁养老服务刚刚兴起，很多方面有待进一步完善。据了解，连锁养老服务受多种因素制约，存在着“三重三轻”现象。

一是“重形式、轻内容”。一些连锁养老机构，较注重机构的布局，制定了一整套的机构拓展规划与具体的落实措施，并在奖励上予以倾斜。而在连锁养老服务涉及的其他方面，特别在养老服务规范化、专业化上，及与其关联的相关内容方面，投入不多，所花精力大大不够。由于不注重内涵的建设，在一定程度上影响了机构整体发展的步伐。

二是“重营收、轻服务”。一些连锁养老机构在运行过程中，比较重视经济指标，比如入住率、盈亏率等，并对指标的完成情况制定了具体的奖惩规定。在这个“指挥棒”下，一些院长忙于完成下达的“阿拉伯数字”，无暇顾及机构管理工作的强化与服务水平的提升。而他们恰恰忘记，服务是养老机构的产品，你的产品不优化，何来入住率，老人不进院，营收指标如何完成。在经济指标的“一叶障目”下，无意犯了“本末倒置”的错误。

三是“重扩展、轻基础”。连锁养老与一般单个机构养老不同，随着机构的不断增多，科学管理的方式也应随之建立，比如连锁企业的人事管理、薪酬体系、教育培训、网络建设、专业运行、市场策划、质量监督、招采系统等工作机制，理应在连锁规模的发展中，不断健全完善，以形成真正成熟的养老连锁机构。但一些机构在实际运行中，热衷于“跑马圈地”，满足于数字的叠加，认为基础建设到时自然会“水到渠成”，没有意识到大而不强、基础不扎实的机构不具有持续发展性，缺乏竞争力的。

在养老服务发展的初级阶段，连锁养老服务存在的种种不足之处，不难理解，其中有政策上的、有管理上的、有认识上的、有运行上的等等。作为代表养老服务行业发展、具有方向性意义的服务主体形式，可在政府等各方面的扶持下不断完善发展。

首先，可列入养老服务业发展的整体规划，制定扶持养老连锁服务发展的全国性政策。目前很多养老服务连锁组织的所属机构早已突破单个省市，进入跨区域运行的状态，因各地养老服务及其他相关联的政策略有不同，给养老连锁服务发展带来一些障碍。业务主管部门可通过调研，了解全国养老连锁服务的现状、规模、存在问题、发展趋势及对养老服务业发展的作用，制定出全国养老连锁服务发展规划、扶持措施及相关政策，打破省市间的壁垒，畅通政策渠道，为发展连锁养老服务创造良好运行环境，让养老连锁服务在养老服务业的发展中，按照市场化的运行规律，充分利用好自身优势，发挥出更大作用。

其次，要构筑养老服务业共同发展平台，让连锁养老服务机构与公办养老院在同等条件下互助发展。目前养老连锁机构绝大部分由社会资本投入，有其机制灵活、决策迅速、效率较高等特点，但也存在着诸如人才、经验、信息、资源等方面的不足。建立共同发展平台后，在政府指导下，由行业协会具体运作，逐步做到政策、资源共享，通过平台运行，实行人才交流、经验互通、信息互惠。公办养老院可输出专业化服务，帮助社会办连锁养老机构提高规范化服务水平；连锁养老服务组织也可开放大门，通过平台引入各类资金，打破连锁养老民营资本“独霸”状况，形成“混合资本”的发展路径，不断扩大连锁养老的优势。

再次，要形成养老服务连锁组织自我发展机制，使连锁养老服务在运行中夯实基础持续发展。我国养老服务业尚处于发展初级阶段，在养老服务业发展中涌现出来的连锁养老服务，应该说也处于成长阶段。各养老连锁服务组织要从养老服务的大发展着眼，从认真做好为老服务的每一个细节入手，不断实行资本为专业服务，运行为标准服务，发展为目标服务。努力做到重内涵、强服务、夯基础、育品牌，牢固树立一流专业、一流人才、一流品牌意识。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45144>

推进居家社区养老服务要形成多方协奏

我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，截止到 2016 年底，全国 60 岁及以上老年人口 23086 万人，占总人口的 16.7%，其中 65 岁及以上人口 15003 万人，占总人口的 10.8%。2016 年第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查显示，我国失能、半失能老年人约为 4063 万人，约占老年人口 18.3%。我国人口老龄化呈现出规模大、速度快、高峰持续时间长等特点，对经济社会发展带来极其深刻的影响。

习近平总书记在党的十九大报告中强调要深化对人类社会发​​展规律的认识。只有了解人口老龄化发展的科学规律，我们才能真正理清养老服务业发展中存在的问题。居家社区养老服务是一种以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为内容，满足居住在家老年人社会化服务需求的养老服务模式，是适合我国国情的一种基础性养老服务模式。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》明确提出，要建立以居家为基础，社区为依托，机构为补充的多层次养老服务体系。

党的十九大报告中提出，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。这为新时代中国特色养老事业指明了方向。满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉。习近平总书记提出“党委领导、政府负责、社会参与、全民行动”的老龄工作总方针，这就要求必须加强党对老龄工作和老龄事业的统一领导，明确政府、市场及社会组织在发展居家社区养老服务中各自的职责和作用，构筑政府、社会力量和公益组织多元供给服务格局，厘清基本养老服务清单，通过保障基本养老服务和提供多样化服务相结合，形成多方协奏，从而实现精准养老、幸福养老和健康养老。

强化政府“保基本、兜底线”的养老服务责任

习近平总书记在党的十九大报告中提出以人民为中心的发展思想。坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨。由于身体原因、经济状况、家庭状况等因素会导致老年人出现不同程度的困难，具体而言，一是由于经济收入困难的低保、五保、低收入等老年人；二是由于身体状况困难的失能失智、患病、残疾等老年人；三是由于家庭成员状况困难的空巢、失独、留守、孤寡老年人等，上述困难老年人是需要居家社区养老服务重点关怀和长期照护的群体，也是养老服务需求中的“刚需”，需要厘清养老服务清单，解决上述困境老年人的养老服务，是政府承担“保基本、兜底线”责任的重要内容，政府可以组织或委托专业力量，采取政府购买服务等方式，提供生活照料、医疗护理、康复保健、精神慰藉、紧急救援、法律维权等服务，构建全覆盖的分层分级的养老服务体系。如南京市在全市范围开展老年人评估工作，准确界定自理、半失能、失能老年人的具体情况和服务需求，确保政府购买老年人养老服务的精准定位和有效服务。又如广州市出台《广州市加强独居、空巢、失能等老年人关爱服务体系十条措施》，提出建立特殊群体老年人“关爱地图”。开展特殊群体老年人摸底工作，全面摸清底数，建立动态管理数据库，为及时精准响应服务需求夯实基础，建立定期巡访和主动服务机制等。

促进社会力量成为“多元化、多层次”养老服务主体

习近平总书记在党的十九大报告中提出着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。社会力量是居家社区养老服务的主体力量，通过放开市场准入、放活市场主体、加强政府和社会资本合作等引导方式，促进社会力量全方位参与居家社区养老服务，增加居家养老服务的多层次供给，为老年人提供方便可及、价格合理的多样化养老服务和产品，最大程度满足养老服务多层次需求。鼓励新建和改建的居家社区养老服务设施，交由社会主体运营管理，科学设置运营资质条件，择优选取具有品牌效应的专业化企业或社会组织来运营，并签订监管协议，定期评估运营情况，推动居家养老服务专业化、品牌化、连锁化发展。如上海市松江区制定鼓励社会力量参与养老服务的指导意见，涵盖建立合格供应商制度、加大资金支持力度、加强行业监管等方面的内容，加大社会组织培育力度，注重培育与老年人居家生活紧密相关的日间照料、老年餐饮、康复护理等优秀养老服务品牌。又如哈尔滨市在旅居养老服务方面，充分挖掘了当地旅游资源优势，打造12349旅居养老服务平台，整合了旅游和养老两方面的产业服务资源，带动了居家社区养老服务产业化发展。

发挥公益组织“专业化、志愿化”优势投入养老服务

习近平总书记强调，要健全社会参与机制，发挥有关社会组织作用，发展志愿服务和慈善事业。在当前公益组织蓬勃发展、志愿者队伍不断壮大的背景下，公益力量可以广泛参与到居家社区养老服务中，将公益慈善资源、社会工作者、志愿服务与养老服务相结合，为社区中特殊困难老年人开展爱心服务，充分满足特殊困难老年人的物质需求和精神需求。在教育学习上，以社区为依托，为老年人提供教育学习的场所、资源和条件，支持鼓励企事业单位、社会组织、志愿者等社会力量举办或参与老年教育。在精神陪护上，统筹家庭关爱和专业力量，调动专业心理工作者和社会工作者开展老年心理健康服务试点，为老年人提供心理关怀和精神关爱。福建省印发了《“八闽幸福养老”慈善公益系列活动行动方案》，调动群团组织参与扶老助老慈善事业的主动性，充分发挥群团组织在各自领域的优势，激发潜力和活力，为养老服务业发展做出应有的贡献。青岛涌现出“青鸟问安”社区居家综合养老服务项目、养老志愿服务等一系列优秀项目，公益组织从社区居民实际需求出发，弘扬邻里团结、互帮互助、融洽和睦的邻里文化，公益力量有效参与，让养老服务内涵更加丰富。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45162>

养老问题永远是政府的责任

中国青年报社会调查中心与新浪网新闻中心联合开展的一项调查显示，10.4%的人希望自己老了之后住进养老院，74.0%的人希望跟老伴住在家里。这意味着，至少在城市，84.4%的人老了之后需要包括养老院在内的多种社会养老服务跟进，这个市场相当大。（9月24日《中国青年报》）

近来，一个养老问题该由谁来承担的话题，引起了社会的广泛关注。特别是博鳌亚洲论坛秘书长龙永图提出的“中国养老问题不能全指望政府”的观点，受到了广泛质疑。

那么，养老问题到底该由谁来解决呢？政府在养老问题上到底应当扮演什么样的角色呢？

笔者认为，养老问题政府没有任何理由推卸责任，养老问题永远是政府的责任。

首先，养老问题的归宿，决定于政府的制度设计。人老了，可以享受什么样的待遇，可以得到怎样的照顾，已经不是传统意义上的家庭问题，而是社会问题。看社会能够给老人提供怎样的环境、怎样的条件。这就涉及到政府的制度设计，涉及到政府对老人的态度。如果政府重视养老问题，自然就会把养老问题当作一种责任，而非负担，就会在制度设计上充分考虑老人的晚年生活，设计出一套能够让老人充分享受晚年的制度，从而让老人都有一个幸福的晚年，都有一个安享晚年的良好环境。反

之，则可能老人的生存环境、生活条件等方面就会严重滞后。因此，离开政府，养老问题就不可能有太好的结果。

第二，养老问题的覆盖，决定于政府的政策环境。据中国社科院社会政策研究中心唐钧秘书长透露，老年人愿意在福利机构度过晚年的比例为 10%~20%，也就是有 1400 万~2800 万老人有这样的意愿，而我国目前所有福利机构所能提供的床位仅仅只有 150 万张。也就是说，我国目前社会福利机构能够提供给老人的“归宿场所”，远远不能满足老人们的需要。出现这一问题的主要原因，就在于政府没有一套能够鼓励社会、企业、个人创办社会福利机构的政策。投资养老事业，只要不昧着良心，就不可能赚钱，别说赚大钱。因此，也就很少有企业或个人投资养老事业，建设福利机构。因此，要想企业和个人积极创办社会福利机构，政府就必须出台相关的鼓励政策和措施。从这方面看，养老问题也是政府的问题，是政府必须认真思考与研究的问题。

第三，养老问题的水平，决定于政府的保障功能。毫无疑问，我国出现的养老问题，与政府的保障水平不高、保障措施不力有着不可分割的关系。特别是在社会保障制度的规划与设计、社会保障政策的制定和执行、社会保障体系的建立与完善、社会保障基金的征收与管理等方面，都或多或少地存在缺陷。同时，制度设计、政策配置、体系建立、基金征管等方面还严重脱节。社会的保障水平，直接决定了养老的水平，社会的保障能力，直接决定了养老的保障能力。如养老保险基金的严重缺口，就在于基金的征收、管理、使用、增值等方面都存在诸多缺陷，诸多问题，不仅征收不足，而且侵占严重。因此，要想提高养老水平，就必须充分发挥政府的保障功能，提高社会的保障能力。这又是政府必须认真研究思考的问题。

所以，认为养老问题不能全靠政府的观点是偏面的，至少在目前的情况下是不成熟的。养老问题到哪一天，都是政府的责任。没有良好的制度是政府的责任，没有物质保障是政府的责任，没有良好的政策环境也是政府的责任。

（来源：羊城晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45208>

城市建设应关注老年人问题

改革开放以来，中国城市建设取得了巨大成绩。虽然取得了巨大成绩，但是不能忘记老年人和老年事业。因为中国已经进入老年人社会。

在迅速发展的城市建设中，需要进一步加强对老年人的关爱和帮助，切实满足他们对城市建设中各方面的需要。城市建设要关注老年人问题，从建设角度看需要加强对三个层面问题的研究。

第一是城市空间。现在很多城市里都可以看到老年人在拥挤的街头聊天、喝茶、下棋。这不是休养环境也不安全。城市规划是分配城市空间的，在编制城市规划的时候，就要充分考虑老年人问题和老年人需要。除了屋内形式的老年活动中心、活动室之外，在城市居住区要为老年人规划设计充足的室外休闲活动空间。

第二是市政设施。一些城市建了大量的绿地，但是不放座椅。不放座椅老年人往哪里坐？游人往哪里坐？这是形象工程中的形象工程。有的放了座椅是石头的，冷冰冰，老人不敢坐。很多老人出去散步都是带一塑料袋，里面要放一个棉垫。走累了坐在这个垫子上休息。城市的市政设施是为居民服务的，也是为老人服务的。所以城市建绿地、建广场的时候，改造街道的时候，一定要把座椅考虑进去，一定要为老人设置一些木坐椅。建城市道路，马路不能太宽。太宽了绿灯亮了，年轻人走过去都要小跑，老年人就更困难了。城市道路、桥涵、车站、绿地等市政设施要充分考虑老年人的需要。

第三是老年公寓。老年公寓建设是一个巨大的市场，很多开发企业已经注意这一新的投资热点。

目前我国老年人占总人口比例是 11%，未来 10 年将达到 15%。保守分析其中 3% 的老年人住老年公寓，全国将形成开发建设 10 亿平方米的老年公寓市场，达到 2 万亿元投资规模。但开发这个市场有很多问题需要研究解决。

一是老年公寓要和子女住房结合建设的问题，这符合中国传统文化传统要求。老年公寓与子女住房，既要相对独立，又要相互联系。日本有两代居住和多代人居住的公寓住房。我们也可以把一居室和二居室或三居室结合起来建设。二是老年公寓本身的设计和施工。要认真执行《老年人建筑设计规范》，充分考虑老年人的生活规律、心理特征，在房间的朝向、尺度、静音、色彩等方面下功夫，使老年人住在里面，感到安全、方便、清静和舒适。三是老年公寓的配套服务。老年人仅住在一个好的公寓里是绝对不够的，除了做好公寓本身的物业服务，还要做好围绕老年人各方面需要的更多配套服务。逐步建立为老年人提供生活、医疗、娱乐、精神、法律等多方面支持和帮助的老年人服务体系。四是要研究鼓励政策。要形成有利于民间资本的投入和社会各方面的参与的政策环境。加强对鼓励开发建设、鼓励企业投资、鼓励社会参与等方面配套政策的研究。

（来源：广东省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45210>

热点新闻

北京：朝阳超八成医疗机构开设老人绿色通道

2018 年，朝阳区计划实现 80% 以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，方便老年人就医。同时，朝阳计划新建、改扩建 7 所中小学，新增优质学位 8040 个，并将推进幼儿园管理分类改革。此外，辖区 40 个老旧小区计划年内完成“准物业”管理升级。这是北青报记者昨天从朝阳区人代会获悉的。

今年朝阳区计划实现 80% 以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，方便老年人就医。“2018 年，朝阳区将继续完善紧密型医联体建设，实现有效的医联体内部信息联通，充分发挥三级专科医院的学科优势，同时鼓励民营机构积极参与。继续完善儿科、肿瘤专科医联体建设，探索建立眼科、皮肤病医联体。”朝阳区卫计委相关负责人介绍。

同时，2018 年，朝阳区三家社区养老驿站还将设立护理站，为周边社区老人提供基础医疗、专科护理门诊、居家护理、转介家庭医生或专科医生等服务，三家护理站预计于 2018 年上半年陆续开业。

今年，朝阳区将启动实施《朝阳区第三期学前教育行动计划》，拟通过资源扩充、安全稳定保障、队伍优化等八大工程，计划新增学前教育学位 10000 个，将各类型幼儿园纳入级类管理，加强对无证办园的幼儿园规范整治，推进学前教育阶段幼儿园管理星级分类改革。“到 2022 年，朝阳区将计划实现普惠性幼儿园覆盖率达到 80% 以上，与此同时我们还将推进学前教育阶段幼儿园管理星级分类改革，实施‘示范园领航计划’，打造优质幼儿园集群，保障学前教育持续健康发展。”朝阳区教委相关负责人告诉北青报记者。“今年朝阳区将计划完成包括六里屯十北社区、呼家楼呼北社区等在内的 40 个老旧小区物业管理转型升级工作”，朝阳区社会办相关负责人介绍，“力争在‘十三五’期间实现升级一批老旧小区、打造一批品牌小区、培育一批社会企业的‘三个一批’目标，逐步实现 181 个老旧小区‘准物业’管理转型升级全覆盖。”

此外，今年将继续把居民议事厅向楼院、小区延伸，在全区完成不少于 100 个居民议事厅规范化建设任务，在高碑店等 10 个地区办事处推进农村地区居民议事厅规范化建设。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/45124>

北京老楼电梯改造领跑全国

从 2016 年下半年开始，“旧楼装电梯”突然成了新闻热词，各地都纷纷出台旧楼加装电梯的优惠政策，需求用户特别是老年人迸发出强大的购买意愿。“据我们初步测算，全国老楼装电梯的市场缺口近 4000 万，北京的需求尤为旺盛。”1 月 3 日，盛世电梯总设计师金徐凯在接受记者采访时说道。这一天，金徐凯携带着他的“安全电梯”在北京首次亮相，巨大的市场需求和政策东风，让不少像金徐凯一样的电梯制造者看到了蓝海。据金徐凯透露，截至目前，公司已与北京 20 多个小区、达成了 100 余意向订单。而包括邮电大院 10 号楼、科技部住宅楼、清华大学宿舍楼等多个老旧小区楼，都已初步形成生产订单。

老龄时代来临无电梯旧楼引老人忧虑

据国家有关部门统计测算，全国 1980 年至 2000 年建成的老旧住宅约 80 亿平方米，70%以上城镇老年人口居住的老旧楼房无电梯。在北京，这个情况更为突出：现有 25 万栋老旧楼，其中达到老旧楼加装电梯标准的有 15 万栋（60 岁以上的老人超过 60%），按每栋楼平均 4 个单元来算，需要加装 60 万台电梯。“中国老龄化在加速，住在我们小区楼上 5-6 层的，平均年龄都在 75 岁。”一位家住北京朝阳区花家地南里小区 6 楼的准用户，对中国城市报记者发出了这样的感叹。“我今年 80 岁了，这个年纪还在爬 6 楼，确实少见。”

老楼装电梯，成了该小区老人们的一大心愿。这位准用户告诉记者，以前找了很多次能安装电梯的公司，都未成功；今年不少电梯公司看到了这个风口，挨家挨户主动推广，户主老人们一拍即合，居委会也给了很大帮助。记者了解到，在北京，一部质量“靠谱”的电梯安装费用平均需要约百万元，除去政府补贴的部分，多数为业主自费，楼层越高，用户需缴纳的费用越高。以这位老人安装的盛世电梯为例，住在 6 层的用户花费约在 2 万-5 万。“有的用户不同意也没事，谁坐谁刷卡，按户办卡，不花钱就不坐电梯。”不过，老人对记者表示，他所在的 16 号楼已全部通过了电梯安装的决定，小区里的其他几栋如 15、17 号楼也都签署了安装协议。“我们这个单元不仅全部同意，还鼓掌欢迎。”目前，该老人所在的单元已完成电梯的签约。不过，这距离实际安装还需要等待 1 年-1 年半，他现在的愿望就是“盼望时间能快点”。

北京：2020 年实现增设电梯 1000 部以上

如今，北京“旧楼装电梯”的确在提速。

2017 年 11 月底，在北京市十四届人大五次会议上，北京市副市长隋振江指出，北京市政府将老旧小区综合整治作为专项工作，选取 10 个项目作为新阶段老旧小区综合整治试点，同时大力开展既有多层住宅增设电梯专项工作。“预计全市 2017 年将投入财政资金 1.3 亿元以上用于增设电梯。”隋振江表示，截至目前，北京市已完成电梯安装并投入使用 72 部，正在施工 245 部，根据当时的施工进度，2017 年底将再完成安装并投入使用 130 部。根据隋振江的计划，北京将在 2017 年完成 200 部电梯的基础上，逐年增加，力争到 2020 年实现增设电梯 1000 部以上。

隋振江说，用好“代建租用”、产权单位或集体出资、业主自筹自建三种模式，加大增设电梯推进力度，先易后难。同时，鼓励科技创新，采取购买服务或者政府补贴的方式，吸引科技创新企业参与上下楼设施以及老旧小区其他改造内容的方式创新。政策利好、需求旺盛，为何“旧楼装电梯”总显得困难重重？对此，金徐凯分析，旧楼无电梯井，需室外安装，涉及供水、排水、燃气、供暖、照明、通讯、网络以及市政、公共管线勘察及迁移等一系列问题；同时，外装电梯还影响一、二层住户采光、视野、隐私，加装阻碍大。

“手续复杂、不正当竞争、业主意见不统一、中途设计改变太多、原材料价格波动较大、基坑地底下未知情况复杂、施工工期长安全隐患大、钢架井道后期维护脱节等都是既有建筑‘卡壳’的原因

所在。”金徐凯说。他表示，手续流程麻烦是反映最多的问题，通常需要等待 3-4 年。此外，一般 6 至 9 层的一栋楼加装成本在 60 万至 90 万元，加装电梯费用高，也是难题之一。

对于北京市政府特别提出的科技创新，金徐凯表示非常认同，正努力做一个技术上的赶超者。他以盛世电梯为例介绍，其采用全球首创的“开口螺母轨道直线运动副”技术原理，有“相邻阳台安装法”、“楼道内住户平层安装法”和“楼道内歇息平台安装法”三大加装方式，能适应各种复杂结构的建筑，且综合成本仅为传统电梯的 60%—70%。

据悉，采用这种技术的电梯无需底层基坑和顶层机房，安装便捷，占用空间小，楼道间内可直接安装，不影响楼宇外观/采光/视野，不侵犯低层住户权益；证照办理时间只需 3-4 月；安装周期 15-20 天。另一方面，记者发现，包括北京在内的全国各大城市，也开始对电梯购置加大补贴力度。据悉，北京市海淀区最高补贴 70 万元，其中设备购置方面是在市财政补贴 40%、最高 24 万元/台的基础上再次进行区财政补贴，使补贴比例扩大到 50%、最高 30 万元/台；而在施工过程中需要对水、电、气、热、暖等实施改造的，由市财政按照实际发生费用给予财政补贴，最高不超过 40 万元/台。

在山东省，包括济南在内的 5 个试点城市则按照加装电梯总造价的 40%给予补助，上限不超过 25 万元。重庆市九龙坡区给予电梯总价格 60%的补助，最高补贴 25 万元；渝中区按总费用的 50%予以补贴。上海市最高补贴 24 万元，厦门最高补贴 22 万元，杭州、南京最高补贴 20 万元，广州、福州最高补贴 10 万元，西安最高补贴 15 万元。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/45177>

养老研究

社会福利社会化：迎接老年人社会福利需求变化的挑战

摘要：文章将社会福利社会化其置于人口老龄化背景下，与老年人社会福利需求变迁相结合，通过对老年人社会福利需求变迁、社会福利社会化政策演进的考察，得出以社会福利社会化来提高老年人社会福利的“有效需求”，满足老年人社会福利需求的日益增长和多样化要求。

一、问题的提出

当前，国际人口组织和欧美大多数发达国家的人口学者把 65 岁作为人口老龄化的起始年龄，把 65 岁以上人口占总人口 7%作为衡量老年型国家或地区的标准。（邵国栋，宏观经济管理，2007）按照这样的规定，中国在世纪之交就迈入老年型国家行列，随着时间的推移，人口老龄化水平不断提高且发展迅猛。中国 65 岁及以上人口占总人口的比重 2000 年为 6.96%，2005 年为 7.69%，据王金营教授的预测，2010 年该比重将上升为 8.54%，2020、2030、2040 的数字分别为 11.82%、15.69%、20.73%。人口老龄化使得具有普遍性特征的老年风险放大，老年社会福利需求发生变迁。如何调适现有的社会福利制度？如何使其能够满足老年人社会福利的需求？社会福利社会化作为政府对以往过分依赖政府提供的旧社会福利制度的改革的“唯一正确的道路”，必将对社会福利事业由补缺型向适度普惠型的转变起到很大的推动作用（窦玉沛，社会保障研究，2006），故其逐渐成为理论界研究焦点。围绕着社会福利社会化的目标、途径、必要性和可行性等，已有的文献已作了很多有益探索（周良才，2006；张秀兰，2006），但将其置于人口老龄化背景下，与老年人社会福利需求变迁结合起来作系统研究还依然缺如。基于此，本文通过对老年人社会福利需求变迁、社会福利社会化政策演进的考察，得出以社会福利社会化来提高老年人社会福利的“有效需求”，满足老年人社会福利需求的日益增

长和多样化要求。

二、老年人社会福利需求的变迁

新中国成立以来的 5 次人口普查，人口老龄化及其相伴的老年赡养比、家庭规模的变化清晰地勾勒出中国人口老龄化带来的社会变迁。数字表象下体现了社会结构的深层次变化，其形成的张力必将对中国社会福利需求产生巨大影响。（黄黎若莲等，社会保障制度，2007）

（一）老年赡养比增加与老年人社会福利需求增长并存

随着中国人口结构向老龄化转型，老年赡养比呈现出明显的递增趋势。1953 年，老年赡养比为 7.44，也就是说每 100 个劳动年龄人口供养将近 7 个 65 岁以上老人，1953-2000 年，基本上每 100 个劳动年龄人口供养的 65 岁以上老人数目在增加，但增幅并不明显。赡养压力在 2010 年出现转折，2010 年，需要由 8 个劳动年龄人口来共同负担 1 个 65+老人，2010-2050 年，赡养压力显著增大，且将维持在高位运行。2040-2050 年，届时不足 3 个劳动年龄人口就要赡养一名 65 岁以上老人。老年赡养比上涨的部分原因是人口寿命延长，但主要还是由快速下降的生育率所致。一方面，人口寿命延长使 65 岁以上老人绝对规模和相对比重得到增长，如果将退休生涯得到相应延长考虑在内，65 岁以上老人赡养所需花费的人、财、物和时间显著增多无疑会放大需要社会转移支付的“池子”；另一方面，20 世纪 70 年代以来推行的严格计划生育政策加速人口老龄化进程的同时，也使劳动力大军规模逐渐缩减，进而使得社会转移支付风险分担的“池子”缩小。（彼得·s·海勒，社会保障研究，2006）

与老年赡养比增加相伴而来的老年人社会福利需求也得到增长。从收养人数来看，据中国老龄科学研究中心的调查：不考虑其他因素，仅就意愿而言，中国老年人“愿意住养老机构”的比例为 17.5%。1982、1990、2000 年中国 65 岁以上老人数为 0.42、0.63、0.87 亿，乘以有意愿住养老机构的比例 17.5%，收养性社会福利单位应收养人数为 0.0735、0.1103、0.1523 亿。而实际上同期收养性社会福利单位收养人数为 0.0023、0.0060、0.0083 亿。从社会福利机构的总床位数占老年人总数的比例来看，发达国家该比例最低为 3%，而中国 1982、1990、2000 年收养性社会福利单位的床位数分别为 28.2、78.0、113.0 万，除以同期的 60 岁以上老年人数得到的比例分别为 0.37%、0.80%、0.86%，离最低标准 3% 还有很大差距。收养人数和床位数的实际供给和理论需求都表明，老年人社会福利需求绝对数很大，且增长很快。供给与需求之间的巨大“空缺”更进一步说明老年人社会福利需求没有得到有效满足，有待进一步提高。

（二）家庭结构的小型化与老年人社会福利需求的多样化

自 1982 年以来，中国的家庭结构一直朝着小型化方向发展。首先，家庭户均人口数有明显递减趋势，户均人口数在 1982 年为 4.36，1990 年降至 3.94，2000 年仅为 3.45，2005 年 1% 抽样调查显示，当年户均人口数为 3.13。23 年的时间，家庭户均人口数就减少了 1.23 人。其次，家庭户规模一代户所占比重在显著上升，二代户所占比重明显下降，三代户比重变化不大，这是从 1982-2000 年，一代户所占比重由 13.92% 上升至 22.28%，二代户所占比重由 66.58 下降至 56.83%，三代户比重由 19.5% 变为 20.89% 得出的结论。最后，夫妇家庭构成了一代户家庭的“主角”，2000 年夫妇家庭所占比重超过一人户家庭所占比重 4.4%，二代户中核心家庭户由 1982 年的 66.02% 减少为 55.86%，三代户中祖父母与孙子女户所占比重略有上升，2000 年比 1982 年上升 1.19%。

与此同时，老年人社会福利需求多样化特点日益明显。按照马斯洛的五类需要，在过去，老年人的生理需要、安全需要基本都可以在家庭内部得以实现，社交需要、尊重需要和自我实现需要不强烈且可以在家庭内、家族内就得到部分满足，但这三种需要往往是作为生理和安全需要的补充。家庭户均人数的减少，一代户比重上升与二代户比重下降同时发生等家庭结构小型化现象越来越常见，表明更多的老年人可能不再与其子女生活在一起。当老年人面临生活自理能力欠缺、健康状况欠佳、高龄老化和空巢家庭等问题时，其生理需要和安全需要在小型化结构家庭中常常无法得到及时、有效的满足，更不必提其他更高层次的需要了。家庭照顾功能在弱化，老年人社会福利需求如果仍要维持原有水平或者提升至更高水平以分享社会发展成果，向家庭之外寻求更多的支持就成为必然。社区就是一个很好的平台，其提供的社会福利对于老年人社交需要、尊重需要和自我实现需要的满足相对家庭而言，更为有利。在社区中，老年人可以参加老年社、加入老年大学等，精神交流和慰藉使其得到友

谊、情感和归属，“老有所学”、“老有所教”、“老有所乐”、“老有所为”使其能力得到提升、自尊得到增强，进一步获得胜任感、成就感，从而弥补与往日工作和家庭脱离所带来的失落、迷茫等，使晚年生活充实而美满。

三、社会福利社会化政策演进

（一）社会福利社会化的背景

上世纪80年代中期，针对社会福利事业资金渠道单一、服务对象狭窄、管理方式落后、服务水平不高、人员素质偏低等问题，民政部明确提出“社会福利社会办”的城市社会福利事业改革思路。改革的目的一是缓解政府的财政压力，二是拓展社会福利的保障范围。90年代以后，随着计划生育政策效果的显现和家庭结构的变化，使得人们对于机构养老方式的认可程度和需求程度得到提高。伴随人口老龄化而来的老年赡养比增长、家庭结构小型化等形成了对老年福利事业的巨大需求。但长期以来国家和集体包办社会福利事业，与日益增长和多样化的老年人福利需求相比，老年人福利设施和资金都严重不足。另一方面，传统福利院仍是“大锅饭”的经营管理体制，竞争意识弱，服务水平低，一些福利床位空置率高，资源浪费严重。（易松国，社会福利社会化的理论与实践，2006，p93-94）对内要求经营管理体制改革，对外要求动员社会力量兴办福利事业，基于这样的背景，民政部提出了社会福利社会化的概念和设想，依靠社会力量多形式、多渠道、多层次发展社会福利事业。（杨团，社会福利社会化：上海与香港社会福利体系比较，2001，p2）

（二）社会福利社会化的实践和政策

社会福利社会化在中国的发展实践和政策（仅选取与老年人社会福利关联紧密的部分实践和政策）大致可以2000年作为转折点（这一年，以国务院名义首次发布了关于社会福利社会化的意见）分为1979-2000年，2000年-至今两个阶段，为了对实践和政策作系统梳理，这里按照时间顺序，一一罗列如下（多吉才让，社会福利，1996；钟耀仁，社会救助与社会福利，2005；郑功成，中国社会保障制度变迁与评估，2002；曹立前，社会救助与社会福利，2006；易松国，社会福利社会化的理论与实践，2006）：

1979年，民政部召开全国城市救济福利工作会议提出，做好“三无”老人收养工作的前提下，开展孤老职工的自费收养工作，为社会福利扩大保障范围开了先河。1983年，民政部酝酿城市社会福利事业改革，提出国家和社会力量相结合，采取多种形式举办社会福利事业。1984年，民政部召开会议，进一步明确“社会福利社会办”的指导思想，使社会福利事业从单一、封闭、由国家包办的体制转变为国家、集体、个人共办，面向社会多渠道、多层次，多形式举办各种社会福利事业。1986年，民政部制定1986-1990五年规划，提出社会福利事业改革发展的纲要，负担方式由单一的国家负担为国家、集体、个人共同负担，福利事业由“救济型”转为“福利型”，服务方式由“供养型”转为“供养与康复相结合”。部分地区民政部门主办的社会福利院开始向非“三无”老人开放，民办养老院也在一些地方出现。1993年，民政部发布《国家级福利院评定标准》，提出社会福利院的发展规划和相关标准。同年，民政部会同国务院13个部委联合颁布《关于加快发展社区服务的意见》，使社区服务步入制度化管理轨道，社区服务的规模和范围得到不断扩大。1994年，民政部发布《中国福利彩票管理办法》、《有奖募捐社会福利资金管理使用办法》，对福利彩票作为筹集福利资金的新兴渠道作了相应规范。同年，第十次全国民政会议部长报告指出了“深化福利事业单位改革，加快社会福利社会化”的要求，“在政府倡导、支持下，广泛动员和依靠社会力量兴办社会福利事业，吸引外资兴办社会福利设施，探索政府资助、社团经办、企事业单位入股合办、法人承包等发展福利事业的路子，使福利事业单位向民办公助、法人治理的方向发展。”1996年，颁布《中华人民共和国老年人权益保障法》，规定“地方各级人民政府根据当地条件，可以在参观、游览、乘坐公共交通工具等方面对老年人提供优待和照顾等。”同年，民政部社会福利司提出：社会福利院可扩大对外开放程度，大力收养社会上老人。1997年，民政部与国家计委联合颁布《民政事业发展“九五”规划和2010年远景目标纲要》，明确福利社会化的改革目标与政策取向。1998年，民政部发布《民办非企业单位登记管理暂行条例》，对民办非企业概念作了界定，对登记条件管理机关和管理办法作了规定。民政部在1998年以后，综合各地的探索与实践，在13个城市（广州、上海、温州、苏州等）进行了社会福利社

会化试点。1999年，建设部、民政部联合下发《老年人建筑设计标准》，要求建筑设计要符合老年人身体心态特征，对建筑各个部分设计作了详细规定。1999年，九届全国人大常委会十次会议通过《中华人民共和国公益事业捐赠法》，用法律形式规范社会捐赠。同年，民政部颁布《社会福利机构管理暂行办法》、《关于开展民办非企业单位复查登记工作意见》，开始将各种福利机构与公益机构纳入统一规范的制度中。

2000年，国务院办公厅转发民政部等11部委《关于对老年服务机构有关税收政策问题的通知》，其中提出了推进社会福利社会化的目标和要求。同年，财政部、国家税务总局联合下发《关于老年服务机构有关税收政策问题的通知》，对政府部门和社会力量兴办的老年服务机构暂免征收企业所得税。民政部于当年召开了全国社会福利社会化工作会议，会议提出“社会福利社会化”，就是政府在倡导、组织、支持和必要的资助下，动员社会力量建设社会福利设施，开展社会福利服务，满足社会对社会福利服务的需求。2001年，民政部颁布《老年人社会福利机构基本规范》。2002年，劳动和社会保障部制定《养老护理员国家职业标准》，对养老护理员的职业概况、基本要求、工作要求和鉴定标准考核办法都作了规定。2006年，国务院发布《关于加强和改进社区服务工作的意见》，指出：推进社区社会保障服务，推进社区救助服务，鼓励并支持群众性自我服务活动等。全国很多城市和地区于1998年后都开始了社会福利社会化的系统探索。上海、广州、温州、大连等城市和地区都各自形成了较为独特的发展模式，一些城市也已经在社会工作福利化改革方面取得了一些经验。例如，上海市社会福利社会化方面取得的经验有：政府对推进社会福利社会化的高度重视，有关部分长期以来对社会福利事业的发展给予的支持；政府出台各种法规，从政策上鼓励社会力量创办社会福利机构；改革养老机构；所有社会福利机构中人力资源的合理配置。（易松国，社会福利社会化的理论与实践，2006，p120-121）

四、社会福利社会化：迎接老年人社会福利需求变化的挑战

随着快速整合进入国际资本主义体系和随之而来的社会差距增大，东亚地区不得不面临结构改革的挑战。（Kwon, Huck - Ju, 2005）自中国加入WTO以后，为了能使经济政策得到更为有效的推行，政府对社会政策给予了前所未有的关注。社会福利制度虽滞后于整个经济体制的改革，但仍是在渐进而缓慢的变革着。中国政府正在大力推动的社会福利社会化不但是中国社会主义市场经济条件下社会福利体制改革与发展的客观必然选择，而且在很大程度上可以有效应对老年人社会福利需求变化的挑战。

（一）社会福利社会化可以提高老年人社会福利“有效需求”

1980年代至今，社会福利机构的收养人数始终以20-30%的比例低于床位数。这意味着社会福利机构空床位数随床位数增加而增加。（黄黎若莲等，社会保障制度，2007）如何提高老年人社会福利的“有效需求”？社会福利社会化通过提供多样化的服务方式，可以增加老年人对于社会福利的选择性，满足其不同的个性需求；通过公众化的服务对象，可以将不同社会经济条件的老年人吸纳进老年人社会福利制度内；通过对不同类型老年人群体提供不同层次的社区养老服务，可以充分发挥社区养老服务的优越性。

具体来说，社会福利社会化首先在遵循最大限度收养原则基础上，根据老年人社会经济条件，区分老年人社会福利的收费性质，是否收费，收费多少为合理。其次，不同的老年人群体对于服务项目的内容和水平可能不同，故有必要作进一步细分，对生活不能自理的高龄老年人，要采取上门照顾服务为主的服务形式，提供医疗、康复、护理、洗涤、购物、餐饮、心理咨询等全方位的服务；对生活基本能自理但又需要一定照料服务的中、高龄老年人，采取建立日间护理中心、托老所、老年康复站等形式，为他们提供相应的服务；对健康低龄老年人，可通过社区服务中心、老年活动室、老年大学等场地，让他们参加各种有益于身心健康的文化娱乐活动；对独居老人、残疾老人，可按照政府救助和社区社会互助相结合的原则，构筑多层次、多元化、多项目的贫困救助网络，让他们安度晚年。（周良才，2006）最后，对每次、每项提供的社会福利项目数目和内容进行水平和质量评估，并跟踪检查每位被服务对象在获得社会福利服务的过程中身体、精神等状况的改善情况，及时而准确了解老年人的福利需求变化，以便于能够高效、合理的分配和利用福利资源，促进服务水平和质量的提高。社会福利社

会化可以提高老年人社会福利“有效需求”，进而能够根据老年人社会福利需求对社会福利制度作出相应的调整。

（二）社会福利社会化可以满足日益增长的老年人社会福利需求

老年赡养比的迅猛上升使得劳动年龄人口的养老负担飞速加重。要缓解这一问题，就得提高劳动年龄人口的供养能力。依靠调整并放宽计划生育政策来增加劳动年龄人口数是个缓慢的过程，短期内难以成正果，长期来看，计划生育政策松动带来的负面影响也许会出现与预期相悖的结果；依靠提高劳动年龄人口的素质来提高劳动生产率，以达到经济的高效运行，进而增加国民财富，也不是一蹴而就所能实现；依靠增加劳动年龄人口的税负在高税负的中国更是不可行。而社会福利社会化却可以通过投资主体的多元化来筹集更多的老年人社会福利所需的资金。由于社会福利的供给能够及时、有效的满足老年人日益增长的社会福利需求，所以可以减轻劳动年龄人口的养老压力。

正在确定中的新型福利制度的经费来源主要包括：政府财政拨款，集体投入、发行福利彩票、社会捐献、服务收费。这种多元化的资金筹集方式使得国家或集体作为投资主体的重要性在下降，社会组织和个人在投资中扮演着越来越重要的角色。如果能够进一步优化投资主体的结构，必将为老年人社会福利所需的资金提供更为充足的保障。当然，在中央集权制，父爱主义盛行的中国（约翰.B.威廉姆森，弗雷德.C.帕姆佩尔，2002），国家的责任是不容推卸的，在提倡投资主体多元化的同时，仍要强调政府在社会福利事业上应承担的责任，尤其需要警惕社会福利事业上国家责任向社会和个人的转化。政府应当将改善和提高国民的生活质量作为自己的发展目标，并具体体现在国家财政对福利事业的拨款随着国民经济的发展而不断增长上。（郑功成，2002）

（三）社会福利社会化可以满足日益多样化的老年人社会福利需求

家庭结构小型化带来的家庭功能的减弱，使家庭养老在客观上的实效性让人怀疑，尤其是在存有生活自理能力欠缺、健康状况欠佳、高龄老化和空巢家庭等问题的城市家庭。社会福利社会化正在将部分市场运作理念引入社会福利的供给中。广西壮族自治区等省（区、市）开始的“公办民营”尝试，上海市等省（区、市）开始的“民办公助”探索，这些尝试和探索的成功说明了中国可以在国家和市场合理分工的基础上更高效的、更专业的提供社会福利。弱化政府在社会福利提供上的责任，强化政府福利规则的制定和福利资金的筹资责任是当前中国政府在社会福利事业上最为合适的角色。

最早盛行于美国的政府购买服务是这样一种形式，即将公共服务通过订立合同的方式委托给民间赢利或非赢利机构，由它们来提供服务。服务承包所采取的合同形式一般有以下几种形式：为特殊群体购买服务的合同；任务性合同；长期服务合同；业绩/表现合同。（Gilbelman,M.&Demone,H.,1998）中国政府可以根据不同的家庭所面临的具体问题采取不同的服务承包合同形式。比如说，某家庭的老年人生活自理能力欠缺，政府可以订立长期服务合同，要求承包商长期的、经常的向老年人提供医疗、康复、护理、洗涤、购物、餐饮、心理咨询等全方位的服务。西方福利国家“购买服务”的经验在一定程度上可以解决老年人社会福利需求多样化问题，前文提出的通过提供选择性更多、针对性更强的社会福利服务来提高老年人社会福利“有效需求”，事实上，在老年人多样化的社会福利需求满足方面也会有很好的功效，但问题的关键在于政府要制定、执行好对家庭扶持的政策。以往政府开展的建立特色老年服务体系的实践已经注意到要依托社区和养老机构，但对家庭的直接支持却少有考虑。政府可以向家庭提供各种形式的支持以确保家庭中主要劳动力的收入能够维持其整个家庭的基本需要。只有解决好家庭收入保障问题，居家养老才有真正厚实的基础，同时，对家庭收入保障问题的解决也是保证家庭功能的正常发挥的前提和基础，可以减少由于家庭功能弱化而将责任向社会外移的可能性。

（来源：新兴县福利彩票发行中心）

养老类型

陪伴是最长情告白，杭州尝试养老新模式

“奶奶好。”早上一声来自年轻人的问候，让早起的方奶奶有了个好心情。不过，她也好奇，连续好几天，这个清瘦的年轻人都从园里出去，难道他住在这里？这里是杭州市最大的共建民营养老机构——滨江绿康阳光家园。但最近这个养老机构里却住进了年轻人，这可是有点罕见。元旦前后，有几个年轻人住进了阳光家园。他们有本职工作，下了班回到园内就切换角色，成了志愿者。而每个月完成至少 20 个小时的志愿者服务，就可以抵扣相应房租。这是由滨江团区委和区民政局共同主办的“陪伴是最长情告白”志愿服务中的一项新模式。新实验的效果到底如何？1 月 14 日下午，钱报记者遇到了这几个年轻人，听听他们讲讲这段租住养老院的故事。

内蒙小伙除了教电脑更想给老人陪伴

“小伙子是你啊。你住在几幢啊？”方奶奶在电脑室再次看到经常“偶遇”的小伙子，满脸惊喜。小伙子很有礼貌，“奶奶我住 4 幢。以后你碰到什么问题，你都可以找我。我们先加个微信吧。”小伙子接过老人的手机操作起来。他叫李晓阳，内蒙古人，在滨江动一动画企业做动画师。当初知道有这么一个项目时，他很积极地报名了。在杭州将近 8 年，他都是和别人合租。“眼看着房价一个劲儿地往上涨，买房的想法越来越淡了。”吸引他报名的原因有二：一是低廉的房租；二是可以稳定地去做志愿者。李晓阳说，这是受家庭环境影响，父母平常都挺热心，也会找机会去做志愿者。“反正我现在一个人，住哪里不是住。闲暇时间多的话，正好可以陪陪园里的老人。”李晓阳是个“全能”志愿者，会修手机，是个电脑高手，还会画画，“应对老人们的需求，我觉得应该够了。”

像李晓阳这样住进养老机构的年轻人，可不是个例。据了解，第一批试点工作已经开展，有 8 位意向志愿者通过评估。他们都是在滨江高新企业工作的年轻员工。这些志愿者每月仅需缴纳几百元房租，而获得低价入住权的方式是：每月提供的为老人服务时间至少达到 20 个小时。服务形式多种多样，包括教学类服务，如教老人使用智能手机和 APP；陪伴类服务，如和老人们一起看电视看电影；文娱类服务，如给老人过生日；专业支持类服务，如智慧养老服务等。“所以说，我们的志愿者最好是有一些特长，给我们老人带来针对性的服务，比如说健康、心理、文艺方面等。”阳光家园相关负责人说，试点阶段的首批志愿者，并未对外公开招募，还是通过企业介绍，这样可以把关。

90 后女孩教老人画画对住宿条件满意

李晓阳在电脑室忙活的时候，两个“90 后”小姑娘正在教老人们画画。23 岁的钟玲是放任型“老师”，让老人先自由发挥，再根据老人的兴趣“因材施教”。22 岁的范重庆倒是很细腻，从人物画中最关键的眼睛着手，一笔一划地让老人跟着学。两个人和李晓阳在同一家公司工作，入职时间不长，都是刚刚到杭州打拼的外地人。喜欢杭州这个城市，却也面临着住房压力。和别人合租的情况下，也需要负担 1500 元/月的房租。而住在这儿，条件不差，房租低。一个类似于宾馆的“标间”，配套很齐全。有家具，有电视，有网络，还有单独的卫生间和阳台。“挺好的，比我们大学宿舍条件好。”阳光家园还给她们配了门禁卡，用于出入园区、食堂就餐和房间出入。“什么都好，就是交通还不是特别方便。”钟玲也坦言。因为地处较偏，上下班主要靠公交加走路，至少 40 分钟。所以碰到加班到晚上十一二点的时候，只能先到同事家凑合一晚。

新型养老助老模式，迈出第一步

截至 2016 年底，杭州市已建立养老机构总数 333 家，养老机构总床位数达 6.73 万张，平均每百名

老人拥有床位数达到 4.23 张。其中公办公营养老机构 154 家，床位 2.83 万张，占总床位数的 42.04%；民办养老机构 179 家（含 37 家公建民营机构），床位数 3.9 万张，占总床位数的 57.96%。全市有护理型床位 3.4 万张，占总床位数的 50.5%。全市有老年医院 37 个，床位 0.47 万张。这些个数据，对于杭州 60 岁以上的 159.13 万老人来说，实在不算多。面对着养老资源相对紧缺的现状，阳光家园还拿出一部分床位给年轻志愿者来住，是一种全新的尝试。阳光家园相关负责人介绍，阳光家园有 2000 张床位，目前使用中的床位大约是 400 多张，“腾出几个房间来容纳这些年轻人，应该还是可以承受的。”在随机采访中，老人们非常喜欢这种模式。李奶奶是园内有名的“画家”，她看到年轻人的画之后，频频点头，“她们脑子活，学的东西很新很快。我们正好吸收不一样的东西。”同时，阳光家园相关负责人表示：“老人最怕的就是孤独，希望能有人陪他们聊天。”年轻人的参与，可以给为老服务增添很多不同元素，并给他们带去活力。对于这种新模式，民政部门相关负责人表示，这是一种超前的尝试，和区域特色有关。既然目前床位有剩余，那么养老机构有自主权去决定使用与否。如何去控制数量，这也是养老机构自己去把握的。很难去评判这种模式，毕竟是刚开始，迈出了第一步。

（来源：钱江晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/45206>

养老产业

险企“掘金”养老产业路漫漫

近年来，保险公司在国内养老市场上成为一道“亮丽风景线”，不少险企着力布局养老产业，尤以兴建养老社区成为重要一环。业内专家表示，投资养老社区可助力险企打造“全生命周期”的服务体系，但这条路并不容易走。从盈利模式来说，“风险补偿+养老居住+健康维护”将是未来大方向。

1 养老社区添新丁

记者近日获悉，经过多年的筹备、建设，今年 4 月，位于苏州阳澄湖半岛的养老社区“国寿嘉园·雅境”将正式对外营业，该养老社区周边拥有三甲医院、商业街区、教育文化、便利交通、旅游及景观资源，而且将把更多智能科技运用到对老年人的照顾上。比如，住户可以通过远程视频、社区可视对讲、紧急呼叫系统等，与子女、邻里、运营服务人员及医生沟通；同时，基于远程医疗技术的应用，住户不仅不用出门就可预约实现有效的咨询与医疗问诊服务，还可以根据需求选择专家或医疗服务机构。

作为“国寿嘉园·雅境”的投资方，中国人寿上海分公司相关负责人告诉记者，国寿养老大战略是依托保险金融主业资源优势，以满足老年人的需求为导向，布局健康养老相关产业，提供横贯全生命周期的专业服务体系，打造涵盖全产业的养老产业集群，形成内生外延、循环发展的养老生态系统。其中，养老社区作为养老产业集群的重要组成部分，成为国寿的重点投资领域。

据悉，国寿计划的养老社区主要集中在 11 个地区，已有项目的地点包括北京、天津、苏州、深圳、三亚，未来拟建项目包括青岛、杭州、武夷山、湖南、成都、云南等地。其中，“国寿嘉园·雅境”将成为首个正式对外运营的项目，其采用“保险产品+赠送养老社区入住权”的方式，即购买国寿长周期（3 年及以上交费期限）的寿险产品，累计达一定金额，就可获赠一个养老社区的入住资格。如果投保人年纪尚轻，可先让父母入住；如果投保人是父母，可以将这项权利给孩子继承。

“购买保单的客户，将来选择入住中国人寿养老社区时，可保证入住权、优先入住权、费用减免权、体验式入住权等权益。符合条件的人员可以在中国大陆投资建设的任何养老社区入住。”上述中国人寿上海分公司相关负责人介绍。

2 绝对供给量有限

事实上，对于投资养老社区，国内多家大型险企早已纷纷入市。

作为较早布局养老社区的险企，泰康保险已经成为国内最大的高品质连锁养老机构。记者了解到，目前该公司已运营的北京燕园、上海申园、广州粤园，已入住超 1500 位住户。其中，北京燕园一期独立生活入住率高达 99%，二期于去年 8 月开业，新推 216 户，于开业前便预订一空；上海申园一期独立生活入住率超 90%，截至 2018 年 1 月 1 日入住客户总数达 450 余人。

泰康人寿上海分公司人士表示，目前泰康之家在全国投资建设连锁“都市医养社区”，已完成北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州、南昌、厦门十城联动社区布局(成都蜀园即将于 1 月 18 日落成)。入住资格上，累计购买保险产品保费达 200 万元，就可申请入住泰康养老社区。目前在上海对接养老社区的保险产品是“幸福有约终身养老计划”。太平人寿人士表示，2017 年公司陆续携手上海、云南两大优质养老社区后，位于沪上的“梧桐之家”养老社区预计 2018 年建成，标志着太平人寿的“旅居式”养老模式布局初具规模。该人士指出，目前真正符合中高端客户要求的养老社区是紧缺性商品。无论从养老社区模式，还是从盈利周期来看，养老社区投资运营门槛都很高，对于有养老需求的老龄人口来说，养老社区的绝对供给量是有限的。

3 养老产业路难走

保险公司纷纷进军养老社区，背后折射的是未来中国养老产业的巨大市场机遇。根据中国社科院发布的《中国养老产业发展白皮书》显示，预计到 2030 年，中国养老产业市场可达 13 万亿元。而截至 2014 年，国内养老机构收留抚养老年人数仅相当于全国 65 岁及以上老年人总数的 2.1%，相当于全国失能老人总数的 8.5%。预计 2020 年我国养老地产市场空间将达 7.7 万亿元，2030 年将进一步扩张，达到 22.3 万亿元。

正是看到国内的养老压力，进入“十三五”后，从中央到地方更频繁出台养老政策，主要集中在推进居家与社区养老服务，促进医养结合，加大对养老服务业发展的金融支持力度，促进社会养老服务体系等。

光大证券分析师陈浩武认为，市场空间巨大，需求全面爆发，政策加强引导，财政金融加强支持，养老产业进入了“抢滩登陆”的黄金机遇期。

对外经贸大学保险学院教授王稳告诉记者，保险公司纷纷进军国内养老行业，主要出于两方面原因：首先，从保险产业链角度，险企越来越关注为投保人提供全生命周期的保险服务，丰富产品线的内涵价值。“投资养老社区能衍生保险公司的养老产业线，对投保人来说，如果寿险公司能提供“从摇篮到坟墓”的服务，显然更有吸引力。因此，保险公司近年都在进行这部分的价值整合。”其次，投资养老地产契合当前国家养老产业政策。“近年来，国内养老问题逐渐突出，提供多样化养老服务成为政府鼓励的方向，因此，保险公司也能享受到一些政策优惠。”

除此之外，保险资金的特点，如资金规模大、回报要求低、周期长等，也比较符合养老地产这种长周期投资领域的特性。统计显示，寿险资金中约 48% 是 20 年以上的长期资金，25% 为 5 年至 20 年的中期资金，与养老地产 10 年以上投资回报周期较匹配。

“保险资金投资养老地产有多重优势，但这条路并不容易走。”王稳表示，险资在养老地产上投资非常成功的案例并不很突出。其一，在满足消费者多样化需求方面，还有待改善。“一些保险养老社区给人的印象就是“贵”，当然定价高一些，对保险公司来说利润率好一些。但养老社区提供的服务应更具特色，而非同质化服务。”其二，从专业化分工角度看，险企做商业地产，是否熟悉这个行业的特性，能否像地产公司那样产生专业效益，有待市场检验。

王稳认为，保险公司投资养老地产，需要更完善的风险管控。从盈利模式来说，“风险补偿+养老居住+健康维护”是大方向。比如，一些养老社区与保险产品挂钩，养老社区只是险企提供的养老

综合管理解决方案中一环，实现多险种跨期发展，是未来险企在养老地产投资上制胜的关键所在。

“保险资金适合长周期投资，但并不意味着盈利。要实现险企与消费者“双赢”，一要靠保险公司实现精算平衡，二要最大程度满足消费者需求。这是考验各家公司风险管理水平的地方。”王稳同时指出，尽管养老地产发展空间较大，但险企不能“一窝蜂”涌入，从某种意义上说，养老地产只是险资运用的一个投资领域而已。

“保险公司应回归养老保险基本功能，除了适合高净值人群的高端养老社区，还应提供价格低廉、覆盖面更大的养老保险产品。比如，开放一些适合普通百姓的年金产品，使工薪阶层能用年收入的10%购买，在退休后每年拿到数额可观的养老金。”王稳认为，国内保险行业对长周期寿险的开发力度不够，目前市场上的产品中，养老险占比还比较小。保险回归本源应体现在产品开放上，除了养老险、健康险，责任险、巨灾险、农业险、家财险等与生活密切相关的险种，都应成为下一步重点关注的领域。

“技术进步应成为改变行业的物质基础，借助大数据、区块链，最终目的在于把金融产品的价格降下来，给百姓提供更加普惠的产品。”王稳指出。

（来源：上海金融报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/45115>

2018 消费养老创新模式高峰论坛召开，云付通实业集团进行主题讲解

1月13日，由世界新经济研究院和中国社会保险学会退休人员社会化管理服务专业委员会联合举办“2018 消费养老创新模式高峰论坛暨世界新经济研究院年会”在北京召开。

此次活动围绕着“消费养老创新模式”的主题展开一系列的探讨，云付通实业集团董事长黄秋锦、总裁张俊辉携各产业平台负责人出席了本次活动。著名经济学家、世界新经济研究院院长陈瑜教授致论坛欢迎词，感谢各位嘉宾的到来，并期待通过大家的智慧碰撞，能为我国养老事业的发展提供行之有效的借鉴方法。

第十届全国人大常委会副委员长、中国关心下一代工作委员会主任顾秀莲发表了重要讲话，全国老龄办原副主任、中国老龄事业发展基金会常务副理事长阎青春，人社部能力建设中心原书记、中国社保学会副会长吕建设，四川省人民政府参事室研究员、四川省灾后重建基金会理事长邓文武等分别做了专题发言。其余研究机构、专家学者、实力企业等代表也围绕大会的主题进行了主题演讲。

云付通实业集团董事长黄秋锦结合云支付大系统与消费资本论的创新实践，提出了消费养老的新方向。黄秋锦董事长介绍说，在探索消费养老创新层面上，云付通实业集团已经在做一系列的工作。一方面，云付通将运用互联网大数据进行消费资本的采集、记录、统计、分类、分析等，做好底层数据大系统，通过大规模的用户消费资本实验，积累消费资本，进行消费养老产品与服务的兑现。另一方面，建立起完整的消费资本与货币资本的量化结算转换平台，让消费资本与养老服务之间实现轻松兑换结算，完成消费养老场景的搭建，实现用户与商家之间的连接。在产业平台方面，搭建了云返养老机构组织，将为养老市场提供优秀的养老服务与产品，并将通过与华汇保险经纪公司的业务联合，实现养老保险服务。

据了解，云付通在2016年10月被陈瑜教授授予为“消费资本论实践基地”，并在消费资本论的指导下取得了阶段性进步，云付通产业平台也已经在各领域获得持续性良好发展，实践成果显著。云付通实业集团将通过企业的成功实践为更多企业进军养老事业提供消费资本论的示范样本。

2018 消费养老创新模式高峰论坛的召开，为中国养老事业探索了一条新的发展渠道，将消费资本参与企业利润分配后的部分收益转化为养老资本，从而将消费与养老进行有机结合，实现了人人都可参与养老资本积累的新养老模式。这种新的经营模式不仅给消费者带来了切身的利益，也将给社会带来了巨大的公益性效应。此次论坛中众多知名学者与企业家多层次、多方面的观点分析也将为云付通实业集团发展养老事业提供有益参考。

(来源: 凤凰网)

养老产业市场前景广阔，未来呈现多元化发展趋势

近年来国家频频出台的养老政策逐渐引导资本进入养老产业，在摸索和学习中发展，而政策发布导向也越来越明确。养老服务开始从鼓励非盈利性转向运营主体多样化发展，2015 年，民政部、发改委发布《鼓励民间资本进入养老市场》，以鼓励民间资本参与居家和社区养老服务，机构养老服务等产业，加强社会力量在养老产业的中坚力量，意为未来养老产业的完善发展奠定坚实的基础。

2016 年将出台《中国老龄事业发展“十三五”规划》以及《社会养老服务体系规划建设规划 2016-2021》的政策力度将对养老产业和资本市场影响巨大，进一步落实养老主题的发展与未来规划。特别是要实现“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的目标，养老产业发展空间广阔。

随着新中国成立后 50 年代出生高峰的人口即将进入老年，我国的人口老龄化速度将进入发展时期。

2016 年末我国 65 岁及以上老年人总数为 1.50 亿人，预计 2027 年超过 3 亿人，2050 年我国老年人口将达到 4.8 亿。在未来的近半个世纪中，我国老年人口将一直呈迅速增长的发展趋势。庞大的老年人群以及未来数十年不断增长的趋势，决定了老年人消费群体将支撑起一个庞大的老龄产业市场。根据前瞻产业研究院发布的《养老产业发展前景与投资战略规划分析报告》预测，2014 年至 2050 年间，老年人口消费潜力将从 4 万亿元左右增长到 106 万亿元左右，占 GDP 比重将从 8% 左右增长到 33% 左右。

1、宏观机制升级

在发展布局上，要从偏重养老服务事业，转向偏向养老服务产业;在保障对象上，要从单纯保障城镇三无老人、五保老人，向全社会老年人提供服务;在机构养老上，要从偏重非盈利性的养老机构，向盈利性的养老机构和非盈利性养老机构并存的方向转变;在服务提供方面，要从政府直接办养老服务，向政府重点购买养老服务转变;在工作推动上，要从当前的培育发展，向建、管并重的方向转变，也就是说，既要建设好，也要管理好。从而探索出具有中国特色的养老服务发展的创新机制。

2、养老模式多元化

我国的养老模式相对比较单一。在城市，养老机构一般不外乎福利院、养老院、敬老院、老年公寓等几种，社区的养老服务大多是老年服务中心、老年大学、老年俱乐部等几类，目前的养老服务模式只能说是处于一种初级发展阶段，从西方发达国家的经验来看，它的发展必将在服务功能与类型上进一步细化、专业化、规范化、标准化和体系化。形成一个多层次、多形式、广覆盖的养老服务网络，为老年人提供多种服务形式，从基本的生活照料延伸到医疗康复、精神慰藉、法律服务、爱心护理、紧急援助等各个方面。具体可以依托非政府组织、企业、社区、医院等多种供给主体，鼓励社会力量参与居家养老服务，使得我国居家养老模式多元化发展。

3、养老服务信息化

《社会养老服务体系规划建设规划》提出:以社区居家老年人服务需求为导向，以社区日间照料中心为依托，按照统筹规划、实用高效的原则，采取便民信息网、热线电话、爱心门铃、健康档案、服务手册、社区呼叫系统、有线电视网络等多种形式，构建社区养老服务信息网络和服务平台，发挥社区综合性信息网络平台的作用，为社区居家老年人提供便捷高效的服务;在养老机构中，推广建立老年人基本信息电子档案，通过网上办公实现对养老机构的日常管理，建成以网络为支撑的机构信息平台，实

现居家、社区与机构养老服务的有效衔接，提高服务效率和管理水平。

具体可以依托已建成的家政服务网络中心，建立统一的服务信息平台，对接老年人服务需求和各类社会主体，为高龄老人、低收入失能老人，免费配置电子呼叫设备以及紧急呼叫监控服务设施等。例如保定市社区服务中心与市移动公司合作，研发了便民服务和老年人紧急救助终端系统，搭建了“12349”网络服务平台，与 120 急救中心联动建立市、区、街、居四位一体的综合救助服务体系，为居家老人提供以紧急救援、生活照料、康复护理、医疗保健等为主的居家养老服务。

综合联合国、国家人口计生委、全国老龄委以及部分学者对我国未来老龄化发展趋势的预测结果。目前，我国大中城市老年空巢家庭率已达到 70%。从 2016 年到 2035 年，我国将进入急速老龄化阶段，60 岁及以上老年人口将从 2.31 亿增加到 4.18 亿，占比提升到 29%。

据国家社科基金《养老消费与养老产业发展研究》课题组测算，2015 年中国老年市场规模达 1.87 万亿元，其中养老产业规模达 4900 亿元；到 2050 年中国老年市场规模将达 48.52 万亿元，养老产业规模将达 21.95 万亿元，预计老年市场和养老产业分别将以 9.74% 和 11.48% 的年增长率高速发展。

（来源：前瞻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/45118>

医养结合，推进老龄健康事业和医养孝产业发展

2017 年 12 月 16 日上午 9 时，中国老龄事业发展基金会浩天健康医疗专项基金管理委员会华南医养孝专区在深圳举办“不忘初心·圆梦老龄”医养孝服务慰问老人启动仪式。

参加此次活动的有国家老龄办、中国老龄事业发展基金会、国家相关部委领导、医学专家、教授、书画家、各企业界相关负责人等 100 余人，以及国内外 40 余家主流媒体，亮相特区。

中国老龄事业发展基金会浩天健康医疗专项基金管理委员会王伟国主任致贺词，感谢各界领导的关注与支持，感谢爱心人士的积极参与，同时号召更多的企业及有志爱心人士加入到孝老、敬老的队伍，共同做好老龄事业，共同缓解老龄化给社会带来的压力，为国家共同分忧。国家老龄办原副主任、中国老龄事业发展基金会常务副理事长阎青春先生讲到“浩天健康医疗专项基金管委会确实实响应十九大的号召，不忘初心，圆梦老龄，今天在深圳率先发起医养孝服务慰问老人活动，应该说这是造福老龄人群，惠及千家万户，改善我们供给侧改革经济结构和产业结构调整的有力举措，也是为老年人造福的善行义举，浩天基金给我们做出了榜样！随着医养专区的全面铺开、医养孝服务慰问方式的全面施行必将开启“中国老龄伟业”的新时代。”

随后各级领导及医疗界专家、教授、书画家等一行 60 余人，共同来到深圳市南山区万家福颐养院，为他们送去日常用品，并由医疗专家、教授逐一对老人诊脉治疗。颐养院的领导、老人们和我们共同见证了奇迹。一老人因脑血管不能动，通过近一个小时的施针，老人由不能抬腿、抬胳膊、不能行动，到手臂扬过头，在楼道内行走。老人们牵着领导的手，不忍让离开。

当晚浩天健康医疗专项基金管理委员会开展了“不忘初心，圆梦老龄——大手拉小手公益拍卖活动”。书法家泼墨挥毫，所得善款全部用于老龄事业中国老龄事业发展基金会原副理事长傅双喜在活动中讲到“浩天健康医疗专项基金管理委员会用大手拉小手的方式，让更多的孩子从小就参加的孝行队伍中，相信中国的未来一定是‘大孝’天下，老人们的福音真正到来了！”

（来源：健康时报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45201>

养老访谈

迈好养老保险全国统筹第一步

省际之间调剂余缺调剂金是过渡形式

记者：实施基本养老保险基金中央调剂制度的意义是什么？

董登新：目前，虽然我国城镇职工基本养老保险名义上实现了省级统筹，但实际上大多数省份仍然是县市统收统支，基金结余分散在全国 2000 多个统筹单位，每一个统筹单位都是一个小“蓄水池”，原本不多的基金结余分散开来、各自为政，地区之间调剂余缺相当困难，省际之间更是无法相互调剂余缺，在全国范围内无法产生基金统收统支的规模效应。

实现城镇职工基本养老保险全国统收统支，阻力很大，困难很多，全国统筹尚无法一步到位。因此，基本养老保险基金中央调剂制度是实现养老保险全国统筹的一种过渡形式。通过建立中央调剂制度，可以在一定程度上对各省余缺进行调剂。例如，根据《中国社会保险发展年度报告 2016》，黑龙江省城镇职工基本养老保险基金不仅没有累计结余，而且还有 232 亿元账面赤字，随着赤字不断扩大，黑龙江省在本省范围内实现基金自我平衡将更加困难。但是，如果建立了基本养老保险基金中央调剂制度，黑龙江省政府就可以申请中央调剂金补助和调剂。不过，由于中央调剂金规模有限，它无法在全国范围内进行大规模调剂余缺，更无法达到全国统收统支的平衡能力和调剂效果。

基金缺口分担机制是核心一步实现统收统支难度大

记者：实施基本养老保险基金中央调剂制度，具体内涵是什么？

董登新：中央调剂制度是指从全国各省（直辖市）职工基本养老保险当年缴费中提取一定比例集中上缴中央政府，并建立中央调剂金专户，当个别省份发生基金短缺或收不抵支时，省级政府可以申请中央调剂金，以便在全国范围内实现省际之间的余缺调剂，间接实现互助共济的目的。在中央调剂制度下，若个别省份发生当期收支缺口时，在动用省级基金结余、省级财政补贴及申请中央调剂金三个选项中，如何排序？如何确定基金缺口分担机制？这是中央调剂制度的重要内核。

记者：实现养老保险全国统筹，存在哪些困难？

董登新：十九大报告指出，尽快实现养老保险全国统筹。全国统筹是基本养老保险改革的重大政策信号，也是行动指南：我国基本养老保险实现真正意义上的全国统筹，已是刻不容缓、时不我待。这是党中央文件首次采用“尽快”二字来强调并要求加速这一改革进程。事实上，养老保险全国统筹是国际惯例，是社会保险互助共济精神的内在要求。严格地讲，基本养老保险是一项中央立法，是一项全国性制度，中央政府既是决策者，也是发起人，更是终极责任人，而地方政府只是代办者、承办者和执行者，没有社会养老保险立法权。基本养老保险虽然不是商业保险，但在基本原理上也要遵从大数法则及精算要求，科学确定适度的缴费率与给付替代率，制度覆盖面越广，统筹层次越高，互助共济功能及“资金池”规模效应就越能得到广泛而有效地发挥。养老保险全国统筹的现实意义与紧迫性正在于如此。

目前，实现养老保险全国统筹还存在一些体制障碍：一是大多数省份的城镇职工基本养老保险仍然停留在县（市）一级统收统支，一步迈向全国范围统收统支难度很大；二是各省企业缴费费率五花八门，企业费率高的省份高达 20%，企业费率低的省份却低至 14%；三是各省设定调剂金比例差别较大，有的省份按当年缴费额的一定比例计算调剂金，有的省份采用工资总额的一定比例计算调剂金；四是各市（县）历年基金结余及财政补贴水平相差悬殊。

全国统筹是系统工程当前应做实省级统筹

记者：按照您的设想，最终实现职工基本养老保险全国统筹的标志和路径是什么？

董登新：城镇职工基本养老保险全国统筹的最终模式是全国统收统支，即由中央政府直接负责征缴保费，并由中央政府直接发放养老金，地方政府不干预基金收支。中央调剂制度是走向全国统筹的过渡形式，在这一过渡阶段，最重要的工作就是做实省级统筹，各省要尽快实现城镇职工基本养老保险基金全省统收统支，市（县）不得干预基金收支。这是中央调剂制度走向真正意义上全国统筹的最关键一步。最后，才是将各省基金收支权全部上交给中央政府，实现全国统收统支。至此，全国统筹就会大功告成。

记者：在逐步加快推进养老保险全国统筹的同时，我国养老保险体系还应该哪些方面予以完善？

董登新：养老保险全国统筹，不只是简单地由中央统一收费、统一发放养老金，更重要的是必须构建一套维系基本养老保险在全国范围内“广覆盖、保基本”的制度体系，确保全国统筹后制度的有效性与可持续性。基本养老保险全国统筹，是一个系统工程，必须要有配套政策和措施同步实施。

因此，我认为，在逐渐推进养老保险全国统筹的同时，为了化解基金支付压力，我国养老保障体系仍需进行配套改革：第一，继续降低城镇职工基本养老保险单位缴费费率，适度降低第一支柱养老金替代率。基本养老保险全国统筹，必须构建负担适度的缴费机制。缴费水平越高，给付水平要求越高，中央补贴与互助共济的压力越大。适度降低缴费水平，就可以相应降低给付替代率。

第二，在为企业减负的同时，做实做强第二支柱养老金。适当降低企业缴纳基本养老保险的费率，既可以体现广覆盖、保基本的社保精神，更可以为第二支柱养老金（企业年金和职业年金）发展腾出制度空间。

第三，鼓励金融机构开发市场导向的养老金产品，例如商业养老保险、养老目标证券投资基金、住房反向抵押养老保险等。

第四，延长法定退休年龄。这既可增加劳动力供给，又可以减轻养老金支付压力。基本养老保险收支平衡的精算，既要考虑静态平衡与动态平衡，更要兼顾代内负担均衡与代际负担均衡。

（来源：中国劳动保障报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/45207>

智慧养老

智慧健康养老让老人“潮”起来

“互联网+养老”除了能让老人的健康获得科技呵护，让子女更安心，也能让老人借此走近智能时代，“潮”起来。

日前，我市涧西区郑州路街道办事处、珠江路街道办事处和西工区唐宫路街道办事处荣获“国家智慧健康养老示范街道”称号。

只需 10 分钟，就能完成一次常规体检，检测报告通过云平台上传智慧养老服务中心健康档案后自动生成健康报告，追踪老人健康；智能腕表可 24 小时监控老人身体状况，老人佩戴后，一旦有突发情况，能紧急呼叫亲人和服务平台工作人员。

智慧健康养老像个“电子保姆”，实用、便捷、贴心，“智慧”二字满足了老年人在“互联网+”时代的养护需求，“互联网+养老”除了能让老人的健康获得科技呵护，让子女更安心，也能让老人借此走近智能时代，“潮”起来，通过养生保健角度，老人可轻松自然地接触健康智能产品，享受互联

网的方便、快捷、智能。

为打造高品质“智能晚年生活”，《健康中国 2030 规划纲要》指出，积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。基于我国健康养老产业发展需求，“互联网+”行动将重点从智能健康产品、在线健康服务和智慧化养老服务推动“智能健身产品创新、壮大在线健康服务产业、发展智慧化养老服务新模式”三个方向出发。

让居家养老插上“互联网+”这双翅膀，健康动态监测，让老人随时掌握身体状况；防走失设备，让失智老人不慎走失后可及时被找回；防火、防盗等自动报警装置，让空巢、独居老人有了“隐形卫士”。

增强老人生活安全感，即使没有子女随时陪伴，老人也能在家中享受“智能晚年生活”，是每个人的期盼。不过，也要看到，打造高品质“智能晚年生活”，除了高科技助力，更需要子女、社区服务人员的耐心、细心、诚心，因为，再精密的机器也比不上人心的周到温暖。

（来源：洛阳网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/45187>

老年大学

山东：济南老年人大学报名首日一号难求，目前正试点社区老年大学

“等了两年没报上，今年我有经验了，半夜就来排队领号，不然根本报不上名。”15日是济南老年人大学2018年春季招生首日，57岁的孙女士接受前两年的教训，不到4点就赶来排队，结果还是早有许多人比她先到。“说好的15日上午8点开始报名，结果零点就已经排起长队了。怕这些老人身体受不住，零时开始陆续发了200个号，就让他们回去休息了。”济南老年人大学负责发号的工作人员告诉记者，半夜排队的是60岁以上老年人，他们大多带着小板凳，做好了过夜的准备。截至15日上午8点，号码已发到918号。一位陪母亲前来报名的市民笑称：“带父母报名老年大学堪比带孩子去幼儿园报名，老年托儿所不容易进啊！”这些“年轻老人们”上大学的理由千千万万，但说到底，都是为了让自己晚年生活有个安放之处。

1 赖在学校不毕业把科目学个遍

“老年大学报名火爆已持续好几年了。我们学校创立三十多年，从当初的几百名学员发展到现在的一万两千多名学员。2014年前后，学员数量激增，此后报名人数一年比一年多。”济南老年人大学宣教处处长张建军介绍，“今年招生四千多人，预计报名人数可达上万人。”张建军凭个人经验分析，学员中80岁左右的约占10%，70岁左右的占25%，55岁—65岁的占55%，65岁以下的算是年轻老人了。

市民陈女士退休多年，自15年前上了老年大学，至今仍未毕业。她学了戏曲，也学了化妆，她想把感兴趣的科目都学一个遍。还有学员只读了2个感兴趣专业，就已经在学校待了十七八年。济南老年人大学学员一般是6年学制，但很多老人迟迟不愿毕业。但张建军称，今年起要执行新规，已经完成某专业课程毕业后的学员，不允许再重新报名入读该专业。“老年教育的资源要让更多人享受，在现有的学校硬件设施限制下，唯一的破解方式是政策约束。”但这种方式是否奏效还要打个问号。一些报名学员看到该条新规时就说了，“学校那么多专业，不准再读以前学的，可以报其他的。”

除了课程的限制外，济南老年人大学对学员的年龄和身体条件也做出要求。学校规定新生报名，女学员必须年满55周岁，男学员需要年满60周岁；身体健康，无精神性疾病和传染性疾病，具有完全

行为能力，能自主学习;年满80岁及以上的老年人，需同时提供健康查体证明和直系亲属签署《入校同意书》。

2 晚年的心，有一处可以安放的地方

为什么要上老年大学?记者问了二三十位前来报名的老人。“活到老学到老，想与时俱进，跟上孩子们的脚步”，“为了充实生活”，“找归属感”，“可以交到很多朋友”，“可以锻炼身体，更有精神气”，“在学校里有人可以说话”，“在老年大学有所寄托”，“我想用智能手机，可又不会微信打字、订外卖，为了不麻烦孩子，报个大学自己学”……从他们那里，记者听到了各种答案。

“现在老年人的生活不仅是关注柴米油盐，还得有琴棋书画，关注精神层面满足的人越来越多。”济南老年人大学戏曲系主任张承伟告诉记者，之所以老年大学这么火爆，原因是老人们孤独的心渴望被充实，找到寄托。这几年英语口语专业也成为老年大学的紧俏课程，许多老人希望学好英语后出国旅游时能够与当地人交流。而目前，儿女在国外定居的老人也越来越多，许多人希望能够学好英语，与外国人交流。初女士就是其中的代表，“女儿现在在国外生活，一是出国旅游用，二是好照顾外孙女。”张建军说，根据近年来的报名情况，声乐、舞蹈、器乐、瑜伽等专业也特别受欢迎。

“我从小就喜欢跳舞，年轻时忙于工作和家庭，只能把这个兴趣爱好搁置一边。现在终于能学了，可以弥补年轻时的缺憾，更好地享受生活。”刘女士说，自从岗位上退休，自己一下失去了社交圈子，心里没着没落的，感觉跟这个世界越来越远。但自从上了老年大学，周围都是有共同语言、共同爱好的“老伙伴”，圆了梦，也有了寄托心灵的地方。

“有老人说要是不来上学，脸好几天也不洗，穿得也邋遢，但是上学后，会捯饬自己，穿上新衣服，有精气神，身体健康是一方面，更重要的是愉快了身心。”张承伟说，随着空巢老人、独居老人增多，儿女不在家，又没有爱好，容易和社会脱节，看电视成了不少人的主要娱乐方式，还有人一打就是一天扑克或麻将，不利于身心健康，而有老年大学这个集体在，老人们生活丰富了，还减少了被骗去买保健品、进传销组织的几率。老人们上老年大学虽然理由各不相同，但说到底，都是为了让自己的晚年心有一处可以安放的地方。

3 老年大学一座难求，将试点社区老年大学

据业内人士分析，老年人培训资源缺乏，也是老年大学一座难求的原因之一。

“老年教育收费低，没有哪个机构可以撑得下去。”业内人士告诉记者，目前老年教育属于公益事业，由政府财政补助，但是这方面投入还不能够满足需要，教育资源十分紧张。据了解，济南老年人大学的大部分专业课都在每生每年300元。最贵的是钢琴，每年的费用为1000元，电钢琴700元，图像制作、计算机智能手机、古筝等专业480元一年，大部分课程为每年300元，如声乐、素描、西洋画、摄影、英语口语、剪纸、口琴、吕剧、太极拳、瑜伽等专业。这样的收费水平在社会上的培训班也许只能上几节课。济南老年人大学的校长隋志勇透露，为破解一座难求的难题，济南老年人大学正在整合资源向区和街道延伸，试点办社区大学。“现在在历下区办了3个试点社区老年大学，在槐荫区也试点了几所学校，这些学校都是街办上出地方，我们这边输出统一的办学模式，有统一的教学大纲、师资力量还有管理模式。”

“老年培训应该是一个巨大的市场，但是我们在市面上却很少能看到这样的培训机构。”济南市老龄委相关工作人员表示，老年培训资源供给不足，折射出投资者对市场回报的预期不够乐观。有业内人士就表示，政府拨款有限、社会资金不足、老人支付能力较差，让投资者对该市场望而却步。让老年人交学费、掏腰包，并非“不可能的任务”。与其对老年人的消费能力悲观，不如花心思深挖市场，瞄准老人的需求。

(来源:济南时报)

健康管理

老年人：冬季需温补，到底吃些啥？

冬天温补，四类食物最佳：

1、蛋白质、脂肪和碳水化合物

蛋白质、脂肪和碳水化合物被称为产热营养素。所以，冬季我们要适当增加主食和油脂的摄入，保证优质蛋白质的供应。羊肉、牛肉、鸡肉、虾、鸽、鹌鹑、海参等食物中富含蛋白质及脂肪，产热量多，御寒效果最好。

2、含碘的食物

人体的甲状腺分泌物中有甲状腺素，它能加速体内很多组织细胞的氧化，增加身体的产热能力，使基础代谢率增强，皮肤血液循环加快，抗冷御寒，而含碘的食物可以促进甲状腺素分泌。含碘丰富的食物是：海带、紫菜、发菜、海蜇、菠菜、大白菜、玉米等。

3、富含维生素的食物

寒冷气候使人体维生素代谢发生明显变化。增加摄入维生素 A 和维生素 C，可增强耐寒能力和对寒冷的适应力，并对血管具有良好的保护作用。维生素 A 主要来自动物肝脏、胡萝卜、深绿色蔬菜等，维生素 C 则主要来自新鲜水果和蔬菜。

4、含蛋氨酸较多的食物

寒冷天气使人对体内蛋氨酸的需求量增大。蛋氨酸可以通过转移作用，提供一系列适应寒冷所必需的甲基。因此，冬季应多摄取含蛋氨酸较多的食物。如芝麻、葵花子、乳制品、酵母、叶类蔬菜等。

冬天温补食物盘点：

猪肚猪肚即猪的胃，它性微温、味甘。尤其是对于脾胃虚弱的老年人、妇女和孩子，用猪肚炖汤喝可以起到急补脾胃的作用，对由脾胃不适引发的其他疾病也有很好的辅助疗效。

山药很多女性都有气虚和血虚的症状，冬季手脚容易冰冷，山药性温，是冬季很好的温补食物。山药的食用方法很多，可以拌、炆、炒，又可以炖、焖、烤，是营养配餐、食疗的上好原料。如果喜欢长期食用山药，还是煮粥为好，既简单易做，又能充分发挥其营养价值。

桂圆桂圆对女性来说是好东西，能够丰胸、补血气、安眠等。桂圆含有丰富葡萄糖、蔗糖、蛋白质及多种维生素和微量元素，有良好的滋养补益作用，可用于治疗病后体弱或脑力衰退，妇女在产后调补也很适宜。

枸杞枸杞入肝、肾经，具有养阴补血、护肝补肾、益精明目的功效。冬季皮肤干燥，而枸杞有美容、润肤、驻颜的作用。多吃温补的枸杞能提升自身的阳气，抵御寒冷。

（来源：劳动报）

养老地产

开发商进军养老地产，还有一堆问题

行业中的养老地产盈利模式分为三种：全部出售、纯租赁或会员制、出售+租赁。以万科幸福汇为例，试点养老公寓的房源仅占总房源的 11% 左右，这部分房源用以出租，而多数房源还是住宅销售为主，以回笼开发资金。在房企多元化的尝试中，养老地产的发展最慢。可比较的是长租公寓，2017 年年中一系列的租赁政策出台，忽如一夜东风来，江南江北谈租赁。不仅谈，企业还是实干家，融资收购项目，万间十万间已不稀奇。反观养老地产，尤显冷清。其实开发商在养老地产领域中展开的探索和尝试比长租公寓早得多。中国指数研究院指出，开发商于 2010 年前后已进军养老地产，如万科 2010 年便在北京开发幸福汇、在杭州开发随园嘉树；绿城在乌镇开发乌镇雅园，保利地产在北京开发安平和熹会·林语乐龄中心、在西塘开发西塘越等。

多年过去，这种探索未得到大规模的推广。在房企每年的财务报表上，由养老地产业务贡献的收入几可忽略不计，至于利润更是多为负数。

最新的消息传来，是近日北京光熙康复医院的开业。光熙康复医院由北京控股集团和北京万科联合运营，结合坐落在同一个院子里的万科怡园光熙门长者公寓，这被视为万科医养结合项目的样本。

在南方，深业集团于半月前发布了长租公寓的四条产品线，其中深业颐居则是定位于养老产业，目前已有深业生命健康中心和深业世纪山谷适老公寓两个项目。

开发商进军养老产业的逻辑，与进军教育事业、医疗事业，甚至餐饮业并无二致。利用卖房而拥有的购房者流量为入口，围绕人的日常生活各种需求，深度挖掘生意和盈利点，真正从建房卖房向城市配套服务商转型。高力国际发表的一份研究报告指出，据联合国人口署数据，中国业已进入老龄化人口快速增长阶段，截至 2015 年末，中国 65 岁及以上人口占比为 9.5%，约 1.32 亿；到 2025 年，中国 65 岁及以上人口数量将达到 2 亿，占全国人口总数的 13.5%，2050 年将突破 3 亿。中国市场存在大量发展机遇，但如何精准捕捉，是房企们共同面对的难题。目前，行业中的养老地产盈利模式分为三种：全部出售、纯租赁或会员制、出售+租赁。以万科幸福汇为例，试点养老公寓的房源仅占总房源的 11% 左右，这部分房源用以出租，而多数房源还是住宅销售为主，以回笼开发资金。

而市场上有限的老年公寓收费昂贵，月均数万的租金，或数十万乃至百万计的会员准入制度，好高端，更多有养老需求的老年人望而却步。

除了等待高净值的 60 后、70 后慢慢老去成为养老地产市场的主流消费群体，使这个行业获得真正的发展外，是否别无他法？

在当前政策环境下，民营企业难以找到可行的盈利模式。首先是建设用地，在中国养老需求集中的一线城市，地价高企，高昂的地价将转嫁于消费者；而现行法律下，政府划拨的用地难以作为抵押资产，影响后期融资。其次，养老地产回报周期长，与长租公寓的资金模式雷同。但 2017 年，已有数家长租公寓运营商 / 房企发行 ABS、CMBS 和 ABN，目前养老地产资金多数来自企业自有资金或银行贷款，融资渠道有限，亟待破题。利字当头，企业的盈利需求必须得到满足。如此背景下，房企也好，险资也好，它们的养老业务只能瞄准高端市场，而假如成本无法下降，企业难以开发出具有普适性的养老地产产品。

（来源：第一财经日报）

北京万科发力养老地产领域

进入2018年，北京万科在养老地产领域率先发力。随着由北控和万科联合运营的光熙康复医院正式开业，万科养老业务在医养结合方面也迈出了关键的一步。

据悉，光熙康复医院与2016年落成的怡园光熙长者公寓位置毗邻，二者组成整体的医养结合中心，为老人提供持续性的护理服务。“包含长者公寓及康复医院的光熙项目是万科首个医养结合项目，也是万科将在北京积极打造的“医养结合”标杆，希望由此探索出城市人群更需要、更想要的养老医疗服务模式。”万科相关负责人称，“我们的康复医院也将成为三甲医院和养老公寓之间的桥梁”。

此外，据《证券日报》记者了解，北京万科在相关土地和资源的获取上进展颇为顺利，2018年有望推出多个大体量的养老项目，进一步完善产品类型，推进“邻里型养老社区”的落地。“今年我们的持续照料型综合养老社区将落地随园项目，这将会是我们在北京区域内的规模最大的养老项目，也标志着我们“怡园、嘉园、随园”三条产品线全部落地。”上述负责人称。

养老项目加速落地

据全国老龄办《中国养老产业规划》报告显示，到2030年我国养老服务业市场的总产值将突破10万亿元大关。而中国50后的高净值财富人群，目前还没有进入养老的阶段，所以在北京万科看来，现在的养老市场仅仅是在青铜时代，20年后的中国，市场一定会诞生一家万亿级市值的养老企业。而自2009年开始研究养老业务，截至目前，万科已在北京、上海、广州、深圳、天津、杭州、青岛、成都、济南、合肥等城市开业运营了超过80个养老项目。

其中在万科北方区域，养老业务已率先进入北京、天津、济南、青岛、沈阳五个城市，是万科养老业务进入城市最多、发展最迅速的区域。未来，万科计划以北京为核心，用2年到3年的时间形成10个到20个项目的养老初步布局。在万科养老业务的大本营北京，已开业了3个养老项目。其中怡园幸福家社区养老中心，是万科在北京尝试的第一个养老改造项目，通过对该项目的实践探索，万科得以快速拓展并运营了怡园光熙长者公寓及嘉园长阳长者中心项目。而位于北京东北三环的怡园光熙长者公寓于去年8月底开业，是万科和北控集团合作的第一个养老项目，不仅拥有110张养老床位的养老机构，而且也配备了同等床位的二级康复医院。这种医养结合的服务模式，在目前城市养老机构中真正得以落地是较为难得的。经过一年多的运营，该项目除东段少量升级改造即将亮相的房间外，已全部实现满住和运营平衡。此外，位于北京房山区的嘉园长阳长者中心于去年11月份开业，是紧邻社区的小型嵌入式养老公寓，这种模式可以更好地为周边社区的老人提供服务，服务半径更大，服务平台也更开放。该中心提供了一个占地面积达50%的阳光中庭，给了项目及社区老人更充足的活动空间。该项目在不到一年的时间里也基本实现满住和运营平衡。

补齐养老医疗短板

实际上，随着中国人口的老龄化进入急速发展期，养老产业受到越来越多的企业重视。但政府部门提倡的“医养结合”方式，仍鲜有落地。有业内人士指出，很难在养老机构找到具有专业背景的医护从业人员，进而获得理想的医疗与养老服务。可以说，医疗专业度低和服务品质低的现状折射出目前“医养结合”的两个短板。因此，建立具备一定规模、质量和医疗服务能力的配套医疗机构，才能够真正起到对养老业务的支撑作用。而万科作为“城市配套服务商”，随着在养老行业的深入发展，医疗的跟进已成为一个必然要面对的问题。对于老年人、特别是高龄老人来说，康复医疗是生活质量的重要保障。“养老+康复”相结合的模式，一方面可以保证万科养老服务的持续深化和质量，另一方面也能辐射和满足更多城市人群的医疗需求。

据万科相关人士介绍，光熙康复医院不仅为养老机构的老人所开设，其和万科现有的养老业务还将遵循“独立发展、相互融合”的发展框架。作为一家二级康复医院，发展初期，光熙康复医院将以“盆底康复”这个需求很大、但是被公众甚至医疗领域所忽视的疾病群为切入点，带动大众对高质量

健康的重视和追求。

光熙康复医院的院长杨立春还透露，随着医院的发展，光熙康复医院会进一步整合资源以匹配养老业务的需求。

瞄准万亿级养老企业

值得注意的是，养老业务被视为万科重点的转型计划。其不仅涉及到北京万科的创新、资源整合、金融与存量改造，更肩负着为整个集团开疆拓土的重任。一方面，养老产业市场规模足够大，可以为一个千亿级市值的企业提供足够的转型空间；另一方面，在万科的基因上，就具备向养老转型的特质。毕竟，经过地产行业 30 多年的发展，无论是资本实力，设计建造能力，投资运营能力，还是客户服务能力，万科转型做养老的体系都更完整，协同整合能力也更强。万科集团高级副总裁刘肖肖把养老比作万科的彼岸——看得见河水的波涛汹涌，但又看得到彼岸宽广的世界，“所以值得下闲棋赌一把”。也就是说“赌赢成为万亿级市值企业的前景概率是很大的，或者说赢得这盘棋的收获很大，所以值得下闲棋，既不着急，又非常坚定，摸着石头过河，河非常宽，波涛汹涌。大家都看得到波涛汹涌，但是彼岸的世界无比广大”。而为了更好的拓展养老业务，未来万科还将进一步探索与国企深入合作的模式，努力盘活资源，实现优势互补。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/45111>

养老地产业发展趋势分析，综合性住宅成主导产品

截至 2016 年年末，全国 60 岁及以上人口达到 2.31 亿人，占总人口的 16.7%；65 岁及以上人口达到 1.50 亿人，占总人口的 10.85%。根据联合国规定：65 岁以上的老年人口占总人口的比例达 7% 以上或 60 岁以上老年人口在总人口中的比重超过 10% 的属老年型国家或地区。

预测到 2035 年，我国 60 岁及以上老年人人数将增加到 4.18 亿，占总人口的 29%，即每 3-4 个人中就有一个老人；预测到 21 世纪中叶，我国 65 岁及以上老年人人数将超 4.8 亿。随着中国人口老龄化和城市老龄化的发展，我们要建造和发展适合不同老年人的不同要求的各种类型的住宅。其中老年公寓会成为越来越多老年人的首选，对老年公寓的需求会不断增长。

随着社会进步和经济收入的提高，老年人正在逐步抛弃“重积蓄、轻消费”、“重子女、轻自己”的传统观念，花钱买健康，花钱买潇洒正成为现代老人的时尚追求。

现在的老年人多数是在物质和精神生活相对贫乏的五、六十年代度过他们的青春年华，一直没有机会满足各种人皆有之的生活追求。因此，当他们从繁忙的工作和家庭负担中解脱出来后，就会迸发出强烈的补偿要求，希望自己的晚年生活能过得幸福、充实、绚丽多姿。从这一意义上讲，老年人有比青年人更强烈的购买欲望。

和中青年相比，大多数老年人已上无赡养父母的责任，下无抚养子女的义务。因而可倾其所有来满足自己的需求，使老年人相对有限的经济收入，最大限度地转化为现实购买力，其边际消费倾向明显高于中青年消费者。消费观念的转变促进购买行为。随着中国老年人养老观念的转变，老年人的住宅消费观念也随着改变，从基本的住宅消费提高到住宅消费的品质上来，越来越多的老年认识到购买老年公寓是一种投资，既可保值，又可以作为不动产留给后代，他们越来越愿意投资老年公寓。根据前瞻产业研究院调研分析显示，在中高收入老年人期望的入住方式中，希望购买房产的占调查总数的 51%，租赁房屋使用权的占 24%，希望购买产权式酒店的占 16%，其他方式占 9%。

中国养老地产业发展趋势

1、综合性住宅成养老地产主导产品

(1)年轻型阶段要点

这类型老年人的生活能够自理，因此住房面积不必太大，可开辟出银锭的面积作为储物室，但要有相应的厨房、卫生间和相应的服务网络，如菜市、超市为这些老人的额生活提供方便、老人可以关门生活，不受到外界的打扰。

(2)老年型阶段要点

这类型老人由于身体素质逐渐下降，导致生活不能完全自理，但还无需增设医疗康复设备，因此室内设计转为无障碍设计，可将用于储物的空间重新利用起来，拆除以用来增大空间。另外，在住宅入口、卫生间、浴池等旁边应增设扶手等。此外，改变方向货有高度的地方应用鲜明色彩;安装警铃以便及时或自动的发出警报，使老人能够得到帮助;增设专门家政服务人员为此类老人提供日常必需服务。

(3)长寿型阶段要点

这类型老人是需要特别护理的。这段时间通用住宅除了具备上述两年龄组住宅设计的大部分功能外，还应开设资料、护理、康复及临终关怀等较齐全的医疗康复设施。室内要给护理人员留下足够的护理空间，特别是浴室和卫生间一定要放大尺寸，保证老人活动需要和协调老人所需空间。电话、点灯开关都要装在老人床头易触摸的地方、室内应设有同整栋大楼安全警报系统相连的紧急呼救设施，以应对突发事件。总之，要融服务、医疗、护理设施为一体，使老人在这里能够得到全方位的护理。

2、市场竞争激烈，设计更看重细节

针对不同年龄层次、身体状况和家庭状况的老年人，对居住条件的要求不尽相同，因此，对老年公寓的设计应因地制宜，采用不同的开发模式。比如，绿地 21 城孝贤坊就是属于社区型的典型代表、作为一个尊老社区，他和其他的度假社区、国际社区等，共同组成了绿地 21 城人文新镇。

3、更加注重以人为本的开发理念

一些开发商正尝试着从传统情感与现代生活模式中探寻出平衡点，构建以人为本的“亲情住宅”。他将让人们享受到一种温情的传统与现代为民交织的完美生活。亲情住宅正引导新的居住理念，形成新的消费行为。

以北京楼市出现的澳洲康都的“亲情社区”项目为代表，中国房地产及住宅研究会副会长兼秘书长张元端认为，“亲情社区”是一种以维系和增进家庭亲情为主的、老年住宅和普通住宅混合布置、充分体现“以人为本”理念的新型社区。

4、将细分不同消费档次老年消费群体

细分老年消费群体，针对国内中产阶层、归国华侨及异国来华养老者建设国际性、开放性的老年公寓、老年别墅和老年康体中心等高端产品。

由于国内中产阶层、归国华侨及异国来华养老者对环境的要求比较高，他们对环境静谧、空气清新、人流量较小的低山丘陵地区情有独钟，为了迎合该部分老年群体的需要，房地产开发企业将建设专门针对该部分消费群体的国际性、开放性的老年公寓、老年别墅和康体中心等。

海南的“阳光城之椰风海韵”，是海口第一家专业化、高水准规划建设别墅居家型养老休闲社区。“阳光城养老社区”位于海口桂林洋开发区，由海南景华投资公司投资开发、海南银湾国际太阳谷有限公司经营管理。该项目按中老年人不同状态与需求，依据严格的市场划分原则，将社区细分为四类人群，即亚健康度假康复人群、中老年休闲养老人群、中老年度假养老人群、老年产业投资性人群。根据不同的人群，在小区的房屋功能设计和服务项目上都有所区别，以适应各类老人的需要。整个小区将居家养生、养老、度假、疗养、投资等功能高度提炼与浓缩，使之变成一种以养生养老为核心，兼具多功能用途的产品，重新定位了海南作为中国养老胜地的全新意义。

5、功能齐全小户型是重要选择

建设针对中老年人市场的医疗、生活、安保等服务功能齐全的小户型房。老人们有自己的生活方式，他们中间越来越多的人已经不愿意和子女居住在一套房子里，而是想拥有自己的天地。很多有经

济实力的老年人，都选择给自己买一套面积较小、总价较低的公寓颐养天年，同时把原来住的 3 室 1 厅或 2 室 2 厅的大房子让给子女住。

顺应老年人的购房潮，苏州、南京的小户型楼盘正在打“老年牌”。根据对老年群体的不同细分，必定有相当数量的老人对小户型房有需求。因此，具备完善的医疗、生活、安全保护、无障碍等服务功能的小区内的小户型房必将成为老年人购买公寓的另一选择。

6、项目开发逐步从主城区向郊区转移

老年人进入养老社区的目的就是安享晚年和健康长寿，因此对环境质量要求较多，而现有的养老院、福利院因历史原因，大多选址于市中心，噪音和空气污染相当严重，相信随着老年人对养老质量要求的提高，其老年住宅从主城区向城郊转移将成必然之势，且唯有城郊独特的地理环境才能满足老年人对居住环境的特殊要求。

7、“山水型”项目更受消费者青睐

随着居民生活水平的提高，老年人对居住的要求更加讲究。他们年轻时由于工作压力大，竞争激烈，大多数人迫于生计，使其身心疲惫，甚至身患多种疾病。退休后迫切需要一个各种功能齐全，有利于身心健康的居所，以解决自身健康养老问题，同时又能减轻儿女的负担。“医疗康复型老年公寓”既可解决老人的后顾之忧，又能减轻国家负担，利国利民。如果进一步将“医疗康复型老年公寓”与医院合二为一，建设“医院老年租购式病房”，定是老年人颐养天年的好去处，将会倍受老年人及其子女的青睐。

8、开发不再片面追求规模与档次

从居者本身的利益、安全管理和市场需求出发，老年公寓的规模不宜过大，这要依据各地的具体情况和条件而定。要依据老年人不同的经济和健康条件以及需求，建设不同档次的老年公寓住宅。但是中国目前老年人的经济收入普遍不高，老年公寓的开发和建设要以广大中低收入者的经济承受力和需求为主，而不能片面追求规模与档次。

（来源：前瞻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/45117>

养老金融

王彦杰、胡俊英：海外养老金资产管理现状与趋势——发展特点与趋势

养老金资产管理是实现养老金保值增值的主要渠道。了解海外养老金发展现状，研究国外养老金投资运作方式以及不同类型养老金的资产配置特点和趋势对完善我国养老金资产管理具有重要意义。基于此，《中国养老金融发展报告（2017）》对海外养老金资产管理进行了研究，并形成了“海外养老金资产管理现状与趋势”的课题成果。本课题分为四部分：海外养老金发展概况；海外养老金资产管理国际经验；海外养老金资产管理发展特点与趋势；对我国养老金资产管理的启示。

（一）资产配置是影响养老金长期投资回报的关键

养老金作为长期性资金，其长期投资能力主要体现在资产配置上，资产配置是养老金实现长期投资目标和控制风险的重要手段，发挥着控制风险和稳定收益的重要作用。从国外养老金投资来看，资

产配置是核心，是影响长期投资回报的关键因素。从海外公共、补充养老基金配置趋势看，有如下几个特点：

首先，权益类资产配置比例在逐渐提升。一方面，虽然公共养老基金更注重资金的安全性，但是养老金作为长期资金，在权益投资中，可以通过时间换空间减少波动，实现长期稳健回报，另一方面，在增值压力不断增加的情形下，公共养老金必须通过增加权益类资产的配置比例以提高收益率。从 17 个 OECD 国家的公共养老基金和养老储备基金资产配置情况来看，固定收益类资产平均占比从 2010 年的 60.3% 下降至 2014 年的 56.2%，权益类资产配置占比提升至 30.3%。补充养老基金作为个人养老的补充和额外保障，风险承受意愿和能力更强，配置于权益的比例较高。此外，2005-2015 十年间，补充养老基金加权平均资产配置方面，权益类资产占比最大，维持在 40% 左右，固定收益类资产占比 34% 左右。此外，由于是长期资金，流动性资产占比一直维持在 3% 左右。

其次，另类资产占比逐步上升。金融危机之后，随着利率的持续下行、公开市场收益的走低，为了分散风险和获取更高的投资收益，补充养老基金资产配置逐渐从传统资产类别向另类资产转移。过去十年间，31 个 OECD 国家补充养老基金在另类资产上的配置从 17% 增加到了 24%，其中英国养老金的增幅最大，从 2005 年的 27% 增加 16 个百分点至 43%；其次是以色列由 5.2% 增加 10.5 个百分点至 15.7%，加拿大养老金的增幅也有 10.4 个百分点，另外葡萄牙、奥地利对另类资产的配置也超过 8 个百分点。17 个 OECD 国家的公共养老基金（含养老储备基金）对另类资产（含基础设施）的配置也由 2011 年的 11.2% 上升至 13.5%。

这是因为，另类资产投资具有长期投资回报高，与其他传统资产投资相关性较低等优势，对于规模大且具有长期投资特性的养老金资产来说，能提供更好的风险收益匹配。下图为截至 2015 年末另类资产最近 10 年年化投资收益情况，可以看出，另类投资长期投资回报具备明显优势。

（二）投资方式直接与委托相结合，以委托为主

由于资本市场环境复杂，资产类别日益多元化，养老金资产的运营管理方式日益市场化，投资方式逐渐转变成以委托投资为主。一方面，国际上大多数公共养老基金的管理机构源于政府授权，其运作机制、薪酬水平与市场化运作的资产管理公司有一定差距。另一方面，养老基金通常规模很大，对安全性要求较高，为了优化风险与收益，取得较好的长期收益水平，通常需要投资多类别资产、跨市场投资，这往往需要借助外部专业力量来提高基金的投资收益水平。因此，大部分国家的养老基金管理机构均采用直接投资和委托投资相结合的方式，且近年来随着养老基金投资策略的多元化、投资地域的跨市场化、人口老龄化导致的支付压力日益增大等因素，委托投资的比重逐步增大。

目前，大多数国家养老基金管理机构在现金、债券等传统资产上采取直接投资的方式，在权益、另类资产方面由于专业性受限而采取委托投资的方式；从投资策略来看，被动策略由于主要跟踪指数，对投资能力要求不高，且直接投资管理成本较低，通常采用直接投资的方式。整体来看，委托投资有利于分散投资风险、降低管理成本、获取超额收益。

（三）受托机制，决策与执行相分离

从养老机构的运营方式来看，大部分国家采用受托人制度，特别是公共养老金。通常国家会任命政府部门或成立专门机构作为公共养老金的受托机构，通过制定法律明确其受托管理职责，具有独立的投资决策权，尽可能避免政府对养老基金投资的过多干预，该受托机构履行受托管理和监督职能，负责基金的资产配置等重大决策，而投资决策的执行交由专业的资产管理公司，负责具体的投资运营，实现投资决策和投资执行的分离。

（四）公募基金在补充养老金中扮演了日益重要的角色

截至 2016 年末，养老基金资产规模在全球占比超过六成的美国，其 DC 计划和 IRA 投向公募基金的占比分别为 55% 和 47%，而在 1990 年，DC 计划投向公募基金的比例不足 10%，同样 IRA 在 1990 年投向公募基金比例也仅为 22%；2015 年末加拿大第二支柱中投向公募基金的占比为 48%，第三支柱

中个人税收优惠养老储蓄计划（Registered Retirement Savings Plan，简称 RRSP）和（Tax-Free Savings Account，简称 TFSA）中投向公募基金的比例分别为 52% 和 25%；香港强积金中有超过 90% 的比例投向公募基金；台湾第三支柱中约 80% 投向公募基金。

公募基金因其信托关系落实充分、强行托管机制、严格的信息披露制度、专业的投资能力等在海外养老金资产管理中发挥了重要作用，同时，政府对个人养老产品设置和立法保护等方面也起到推动作用。美国劳工部推出的 QDIA 四类默认基金中，目标日期基金、目标风险基金两类公募基金以及运用这两种策略的其他产品是主要选择，选择这些产品而没有选择保险等其他理财产品的原因是：长期表现比较稳健、有合理的收益前景以及能够抵御通货膨胀。智利也提供了 5 只目标风险基金供个人养老金投资者选择。英国、香港也都将公募基金作为个人养老金投资的默认选择。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/45136>

冯丽英：我国养老社区现状、挑战与发展趋势——相关政策盘点

随着我国老年人口迅速增加，养老服务需求巨大，发展养老社区满足老年人多种养老服务需求具有重要意义。近年来，国家出台了一系列发展养老服务业的政策措施，为包括养老社区在内的养老产业发展提供良好机遇。基于此，《中国养老金融发展报告（2017）》对我国养老社区进行了研究，并形成了“我国养老社区现状、挑战与发展趋势”的课题成果。本课题分为七部分：养老社区概述；养老社区的社会需求分析；养老社区发展的相关政策盘点；国外养老社区发展现状与借鉴；国内养老社区发展现状与问题；我国养老社区发展趋势展望；金融支持养老社区发展路径探讨。

（一）“十三五”规划明确养老社区发展方向

2016 年是我国实施“十三五”规划的开局之年，关于养老产业及养老社区发展的政策密集发布，形成了政策组合拳。

2016 年 3 月《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》正式通过，提出建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合；7 月出台的《民政事业发展第十三个五年规划》（民发〔2016〕107 号），鼓励医疗机构将护理服务延伸至家庭、城乡社区和养老机构，为改善国内养老社区“养老不医护”与医院“治病不养老”的短板提供对策。

2017 年 2 月，国务院办公厅出台《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》（国发〔2017〕13 号），对健全养老服务体系进行了总体规划，提出要夯实居家社区养老服务基础，推动养老机构提质增效，推进医养结合，繁荣老年消费市场。

（二）金融服务政策助力养老社区市场化发展

金融服务支持养老的战略意义逐渐凸显。2016 年 3 月，人民银行、民政部、银监会、证监会、保监会联合印发《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》（银发〔2016〕65 号），成为养老和金融结合的第一部纲领性文件，指出加大对养老服务业的金融支持力度，大力推动养老金融组织建设，驱动养老服务模式创新，并鼓励各类社会资本进入市场，促进养老市场多元化，为养老社区发展市场化铺路。

（三）“医养结合”成为养老社区建设重要内容

2015 年，国务院办公厅转发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见》（国办发〔2015〕84 号），提出到 2020 年，基本建立符合国情的医养结合体制机制和政策法规体系，50% 以上的养老机构能为入住老年人提供医疗卫生服务。2016 年 7 月民政事业发展“十三五”规划中，明确了未来五年将重

点发展医养结合型养老机构，且通过统筹医疗卫生与养老服务资源布局，支持养老机构开展医疗服务。截至 2016 年末，已有北京、天津、上海、重庆、山东、湖南、湖北、河南、福建、浙江、云南、海南、江苏、宁夏等省市开始了“医养结合”的试点工作。

（四）供给侧结构性改革驱动养老服务设施建设

2016 年，国务院办公厅印发《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》（国办发〔2016〕85 号），民政部、发改委等 11 部门联合出台《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》（民发〔2016〕179 号），均明确了在供给侧结构性改革的导向下，将通过盘活存量用地和闲置资源作为缓解养老设施供应问题的主要方向，为缓解养老社区面临的土地资源紧张问题提供渠道。同年 12 月，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91 号），要求全面放开养老服务市场，提升养老服务质量，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，保障基本需求，繁荣养老市场。

2017 年 3 月，国务院办公厅出台《关于进一步激发社会领域投资活力的意见》（国办发〔2017〕21 号），提出深化社会领域供给侧结构性改革，进一步激发医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域投资活力，拓宽了社会资本发展的空间，同时表明支持 PPP 模式实施项目的态度，符合养老社区平均收益低、回报周期长的特点。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/45137>

以房养老卡在哪里，实际上只是以钱养老

有关房产，10 年前就有一个“天堂对话”的故事。故事里，美国老太在天堂中对中国老太说：我奋斗了一辈子，昨天终于还清住房贷款了。中国老太太说，我攒了一辈子钱，临终才买了这套房，可惜还没来得及住。受这个故事的启发，越来越多的中国人靠按揭贷款圆了住房梦。近来中美两国老太的“天堂对话”又有了新版本。这次，美国老太太对中国老太说：昨天，在我临进天堂之前，终于把我房子等值的钱花光了。原来，美国老太在 60 岁时申请了一项“住房反向抵押贷款”，把自己的住房抵押给银行，每月多了几千美元收入，这样她可以潇洒地去法国旅游、去韩国整容、去瑞士滑雪。而银行则等她去世后，收回了这套住房……可“以房养老”进入中国，没有当初“住房按揭”进入中国那么顺利。中国传统观念的阻碍和相关规定的滞后，成为“以房养老”发展途径中的最大阻力。

“租房养老”的民间实践

10 月底，冷空气突袭南京，气温骤降 8 度。位于演武新村的梅园街道老年公寓里，照顾老人的服务人员忙碌起来。“我们要在这段时间为所有的老人们加铺被褥。保证每位老人平安度过这段时期。”该院吴院长对记者说。这座梅园街道投资设立的老年公寓，面积 2000 平方米，拥有 87 个床位，因为设施齐全、交通方便，在投入使用半年内就住进了 60 位老人。就在服务人员忙碌的同时，刚刚午睡起来的孙老太正惬意地坐在走廊上和其他老人聊天。老太今年 86 岁，原先独自住在如意里小区中。平时 60 多岁的女儿时常来照顾。就在 8 月的时候，老太的女儿有了孙子，忙着带宝宝，于是和老人商量将房子出租半年，用租金让老人住进了老年公寓。老人告诉记者，房子租了 1000 块钱，除了 900 元老人院的费用后还能剩下 100 元。“在这边有人玩，进出又方便。早上起来连牙膏都帮你挤好了。我都不想走了。”

房子租出去，住进养老院

在这里，还有两位老人是靠租售住房住进养老院中的。一位是因为患上小脑萎缩，子女将其房子出租，用租金支付老人在这里的生活和护理费用。另一位是因为子女生意亏空，所以老人主动将原先市中心的房子出售，房款支持子女还债后剩余的作为在养老院生活的补贴。吴院长为记者算了一笔账，在老年公寓所在的玄武区，出租房屋平均在每月千元左右，而一般老人入住老年公寓每月需 900 元，生活不太能自理的费用也就在 1400 元左右。租房所得基本能够解决在老年公寓中的养老问题。而且老年人在这里有人服侍，有人谈话，比独自在家好得多。记者在和养老院的老人们交流中发现，他们对租房养老这种方式普遍能够接受。其中一位老人还告诉记者，以前演武新村有位独住的老太几乎每天都到这里来和大家一起玩，有时候中午还在这里入伙。包括她在内的很多老人都曾劝过那位老太把房子出租，一起住到这里来。那位老太已经动心，但就在前不久，老太却在夜里突然发病去世。“如果她早点住进来，夜里面有个照应，也许就不会这样了。”这位老人惋惜的说。

找个合租人照顾自己

在南京的各个老年公寓中，这种租房养老的老人或多或少存在。而在居家养老的老人当中，也存在着租房养老的情况。南京允德乐龄老年服务中心主任丁渝平向记者介绍，早在 2003 年，他们就曾经为老人设计了老年人居家养老的“新家庭”计划。这个计划就是帮助那些独居的老人以比市场价稍低的租金出租住宅中的一个房间给大学生或刚刚来宁的打工者等社会关系简单的独身年轻人。而承租人要负责家庭清洁等对老人来说较重的家务。他们曾经帮助一位在白下区居住的老人，将一个房间以 280 元的价格租给一位刚刚来宁的打工者，加上 300 多元低保，老人每月就有 600 多元生活费。

记者在西祠等不少房屋出租的帖子中也看到不少老人出租一个房间的广告。来自南京市社会福利服务协会一份针对本市 60 岁以上老人的调查显示，在南京，许多老人已经自发地把房子当作养老收入的保障。其主要的几种方式：一，自己住进养老院，将房子出租，租金支付养老院的费用，目前住在各福利院的一部分孤寡老人在这么做；二，腾出一个房间，招人合租，收取租金补贴养老，这种形式产生时间最长，也最普遍；三，两户老人合租，腾出一处房子出租，租金共享。

以房养老的初级阶段

那么这种出租出售房屋补贴养老的方式是否属于以房养老呢？最早提出以房养老模式的中房集团原总裁孟晓苏认为，这种没有金融机构介入的租房养老属于以房养老的原始形态，是最为简捷的一种以房养老的办法。比较适合喜欢过集体生活的老年人。它的可操作性强，也比较实用。梅园老年公寓的吴院长则认为老人拿出租房子的租金来养老，过世后，房子留给后代。在很多老人的传统观念里，还是希望能为后代留下一些遗产，选择这种养老方式，老人和子女都觉得心安。另外记者从网上了解到近日由北京市工商联、石景山区委宣传部、区民政局共同主办的北京市首家“养老房屋银行”项目正式启动实施。60 岁以上老人只要向养老机构提出养老需求，“养老房屋银行”将原住房进行对外出租，所有租金用于抵扣老人在养老中心产生的相关费用。

金融机构的“卖房养老”

国家统计局的一项调查显示，我国城市拥有自有住房的家庭已高达 70%。而我国城市家庭拥有的财富中，房产价值接近 50%，成为大多数家庭最大的一笔财富。所以当越来越多的老人们自发或有意愿将住房当作养老的主要依靠时，许多金融机构开始发现这背后的巨大市场。

保险机构的尝试

就在上个月，中国人寿江苏省分公司和南京市养老服务协会在研究 3 个月后，针对在机构养老的年龄 65 岁以上的老人提出了一个“终身养老”的保障方案。该方案首先要求老人自己卖房变现，然后将现金交给保险公司。保险公司每月向老年人提供一定标准的养老费，保证付给 10 年，直至终生。打个比方说，一位 65 岁的老人交付给保险公司的房款为 10 万，他每个月能够从保险公司领到 667.64 元养老金。如果是 20 万，每月领取的则是 1295.28 元，30 万，每月领取的将是 1942.92 元。另一方面如

果这位老人投保后不满 10 年就去世的话，剩下的养老金将由老人生前指定的有效继承人(子女或社会福利机构)按月领取，一直领满 10 年为止。当然如果老人活到 100 岁，那么在超过 10 年的 25 年中，老人依然可以每个月定时领到这笔钱。

公积金管理中心的努力

上海公积金管理中心则将试水人群瞄向了居家养老。几乎与南京方案推出的同时，酝酿半年之久的“以房养老”试点在沪正式启动。该方案要求老年人将自有产权房屋出售给上海市公积金管理中心，并约定租期仍居住在原房屋内，出售房屋所得款项在一次性扣除房屋租金、保证金及相关交易费用后全部由老人自由支配使用，老人超过租期依然健在的将免费住到去世。目前试点的是一户老年夫妇家庭，两位老人均超过 80 岁，他们将位于普陀区的二室户型老公房卖给公积金管理中心，公积金管理中心将 40 多万元房款一次性交付老夫夫妻俩。同时将此房返租给他们，并与其签订 7 年租赁年限。老人将 7 年租金一次性交付公积金中心。双方约定，7 年后老人如健在则租金全免，不到 7 年期限的，剩余租金则退还老人的遗产继承人。尽管这种售房养老的方式因为有金融机构的介入，一揽子解决了老人余生的养老问题。避免了租房养老过程中可能发生的种种不确定因素。但是金融机构在养老未履行前已完成产权人变更的方式，让它不同于西方通行的倒按揭式的以房养老。后一种模式下，老人以其自有住房作抵押，银行定期向借款人放贷。老人的身份是抵押人，随时可以向银行赎回。

实际只是“以钱养老”

“我们并没有介入老人房屋交易中来，因此某种意义上这只是一项养老保险产品，只不过它为有些老人提供了卖房养老的可能性和渠道。”中国人寿江苏分公司一位负责人说。那么，到底是什么让南京和上海的金融机构试水以房养老时，都选择回避房产抵押呢？答案是，倒按揭贷款尽管回收有一定保证，但面对无限制周期贷款，抵押资产的变化，利率的不稳定，预付款的风险及房屋的维修不当等方面的影响，存在着相当的市场风险和操作难度。“作为银行，我们首先要考虑这样的抵押贷款的盈利点在哪里。但倒按揭却看不清。”本市某银行信贷部的负责人对记者说，首先，现在私人贷款一般是要每月还本息的，但倒按揭贷款一般要十多年甚至二三十年后才能有回报，银行一般不愿意承担这样长时间的盈利成本。其次，我国一般住房住宅用地使用年限是 70 年。等到老人去世，一栋住了四五十年普通住宅贬值怎么办？最后，在欧美国家，许多老百姓通过倒按揭的方法变现，规避高额遗产税造成的损失，所以市场非常大。但在中国却没有高额遗产税的刺激，所以倒按揭的市场到底有多大，很值得怀疑。在这些问题都没有解决的时候，银行很难被观念上的东西说动。保险公司也面临着和银行类似的问题。

延伸阅读,发达国家如何以房养老

美国：正宗“倒按揭”

美国政府和一些金融机构向老年人推出了“以房养老”的“倒按揭”贷款，至今已有 20 多年的经验。“倒按揭”发放对象为 62 岁以上的老年人，大致是：62 岁以上的老年人将房子抵押给银行或专门的倒按揭公司，然后每月领取生活费。具体数值同房产的价值和该机构对此人的寿命预期相关，一旦确定就不可更改，双方要承担中间风险。美国“倒按揭”贷款放贷额一般原则如下：住房资产越高则可贷款数额越高；年纪大的住户可贷款数额高。

加拿大：后人处理房产

在加拿大，超过 62 岁的老人可将居住房屋抵押给银行，贷款数额在 1.5 万到 30 万加元之间，只要你不搬家、不卖房，房产主权不变，可以一直住到享尽天年，由后人处理房产时折还贷款。比如一位 65 岁的老人将所住的房产抵押给银行，贷到 10 万加元，该老人 15 年后过世，银行将其房产处置后获得 20 万加元，减去 10 万加元的贷款，再减去 15 年的贷款利息后，剩余的几万加元就由其子女或其他继承人所得。

英国：“逆向年金”

英国的住房养老模式则更多地借助于保险公司的力量，即房屋主人将房子抵押给银行所获得的贷款须充当保费用来购买年金，因此，住房反向抵押贷款在英国又被称作“逆向年金”。

民间资本难以进入

来自南京市老龄委的统计，目前，南京 60 岁以上人口已达 91 万，占全市人口总数 14.1%，且年均以 4.9% 速度递增。预计 2010 年老年人口将突破 100 万。如此巨大的养老负担单靠政府办的养老机构显然不够。因此南京市政府出台了开办私人养老院每张床位政府补贴 4000 元的鼓励政策。在这些政策的引导下，民间资本开始进入养老服务业，南京的民办养老机构也由 5 年前的 11 家激增到目前的 60 家。

老年人经济不独立

我市最早开办民办老年公寓的李思美介绍，在南京，一个 60 张床位的老年公寓，只要住进 35 位老人基本可以收支平衡，而当住到 50 人时，每月可以有万元的盈利，并且老人流动越小变动成本就越低。因此保持老人入住的长久性是老年公寓运转的关键。另外，民营资本还将触角伸向了居家养老。通过政府采购养老服务的形式，为居家养老的老人提供规范的照料服务，市场前景也十分巨大。但现实中常常有许多因素打断老人的平静生活。丁渝平说，在他们办的下关象山老年公寓有一个史奶奶，在这里好好地住了一年，上个月，子女们为了争夺房产，停止给老人缴费，并一起来到老年公寓硬要把老母亲接回家去住，老人不愿意竟然受到了责骂。于是气出病来没几天就去世了。“如果老人一开始就签了以房养老的合同，住在这里的费用将不受儿女支配，老人一定能够好好地活着。”

以房养老恰恰就能够保障老人在养老期间经济上独立，在某种意义上就是为民办养老的持续发展提供了保障。因此在中国，养老服务业的经营者是最希望以房养老尽早实现的人群之一。

法规和观念都要“解放”

有经营者已经开始尝试。2005 年 4 月，位于南京汤山的温泉留园老年公寓推出了“以房换养”方案，规定拥有 60 平方米以上产权房、年满 60 岁以上的孤残老人，健康状况不论，自愿将其房产抵押养老院，经公证后入住老年公寓，终身免交一切费用，待老人去世，房产权即归养老院所有。但直到今天这一方案一直没能成为现实。“这种想法不错，但操作比较复杂。最简单的，拥有房屋的老人有没有正常的行为能力？养老院一旦破产，老人的生存保障如何解决？这些单靠一个养老院来做很容易产生纠纷。”向记者证实此事的江宁区民政局温科长说。丁渝平认为虽然中国人有养儿防老的传统观念，但是因为独生子女政策的效应和中国人寿命的提高，近年来，我国家庭养老功能在逐渐弱化，三代同堂或四代同堂的传统家庭逐渐被小型化家庭所取代。在普遍出现的“421”式家庭中。一对夫妻不但要教育小孩，还要抚养照顾 4 位甚至更多的老人。且不说经济上承受不了，就是时间和精力也应付不过来。家庭解决不了的问题势必会推向社会。因此，在看待以房养老的观念上已经无需突破了。只是，养老院来做以房养老的事情基本无法可依，操作的安全性得不到保障。

“所以，现在我们最需要的是国家相关法规的出台和完善。”她最后说。

“80 后”的福音

南京苏鼎房地产研究所所长宋坚认为，“以房养老”业务推出恰逢其时，这对于年轻夫妇，尤其是 80 后独生子女夫妇，不啻为福音。

养老不能完全推给政府，要减少政府的负担。目前企业职工养老金低于 1000 元/月以下的很多，有了房子，就有了很大的一笔收入，所以，养老问题更为迫切。如果有房子，没钱，也失去了劳动力，这就是一种养老保险的形式。但在实施过程中，要借鉴国际做法，也要有中国特色。独生子女夫妇上有 4 老，下有 1 小，中间还要养房养家，其压力可谓“空前”。这种情况下推出“以房养老”，通过

两套房产的逐渐变现，解决赡养4位老人的经济压力，必将成为80后夫妇的一种选择。而在独生子女政策的影响下，90后、新世纪出生的小孩到成立家庭的时候也都会面临“四二一”的家庭结构，这一家庭结构从根本上决定了“以房养老”在中国实施的可能性。此外，随着我国劳动人口流动性的增大，许多年轻人不再与父母生活在同一个城市，他们还存在着在新城市购买住宅的压力；即使在同一城市，年轻人也大多不愿意以后住父母的老房子，存在将房屋升级换代的冲动。对于这些新购房群体，“以房养老”也是一个在不影响父母居住前提下将房屋资产提前变现的极佳途径。“以房养老”目前障碍重重：与传统观念严重冲突，房地产市场不成熟，操作起来有难度。所以在结束采访时，专家称：“我不会选择以房养老”江苏省社会科学院城市发展研究所副所长张卫对“以房养老”的问题做过专门的研究。在接受江苏商报采访时张卫表示，虽然在理论上“以房养老”能解决很多问题，但实际上在我国推行的前景并不乐观，存在着很多障碍。

障碍一：与“养儿防老”观念冲突

“以房养老”挑战的是中国几千年流传下来的“养儿防老”传统观念，难度相当大。

首先，从老年人自身来说，中国人的传统是“但存方寸地，留于子孙耕”。有多少人愿意撇下儿女不顾，用多年积蓄换来的房子，换取自己晚年的“奢华”生活呢？现实告诉我们，绝大多数国人还是比较认同“养儿防老”（家庭养老），老年父母很看重为子孙后代留下家业，把房子留给子女是顺理成章的事。从子女层面来说，中国人不管何时都遵循着“以孝为先”的传统美德。即使子女不需要老人的房产，赞同让老人采取“以房养老”的方式养老，这就可能背上“不孝子孙”的骂名，承受很大的舆论压力。实际上，目前能够接受这种养老方式的只有两类人群，要么是很强势的，要么是很弱势的。强势是指那些很有钱、拥有多套住房的老人，他们不在乎拿出其中一套房来改善自己的生活；弱势的则是那些没有子女亲戚的老人，住房是自己的唯一财产。但仔细想想，强势人群晚年生活质量已经很高，或许没必要再用这种方式。这样看来，可以接受的就只有数量非常有限的弱势人群了。这也可以解释为什么在国内几个城市出现的“以房养老”机构都偏重于家庭结构特殊的家庭，似乎“以房养老”成为孤寡老人和空巢老人的专利。

障碍二：房价还有很大波动

房地产市场的不成熟，同样阻碍该模式的推行。

现在中国的房地产市场可以说是病态的，“泡沫化”以及大量商品房空置，表明我国房地产市场的极端不成熟。由于城市化进程不断加快，刚性需求不断增加，以及大量投机者的存在，对当前房价的评估以及未来的升值空间评估带来很大困难。目前，我国房地产评估机构还不规范，不但整体素质偏低，而且时常存在恶性竞争，评估结果屡有争议。在这种环境中，如何保障老人在“以房养老”期间，能够得到公平的待遇，以及同时得到房产升值带来的收益，是一个很大的问题。更重要的是，目前我国众多城市居民的住房需求长期得不到满足，广大的普通老百姓面对高房价、大户型，只能“望楼兴叹”，难以拥有属于自己的住房，谈“以房养老”只能是理论上的，在我国难以推行。无论美国还是新加坡，之所以“以房养老”能够推行，与他们成熟的房地产市场是分不开的。在美国，目前已经很少有新房子在建，价格也相对稳定。评估操作相对简单得多。

障碍三：相关法规不完善

“以房养老”不像在菜市场买菜那么简单，只有买卖双方，它牵涉到房地产业、金融业、社会保障、保险以及相关政府部门，对这些领域的运作质量要求相当高。

如何保证这些行业、部门公平、公正地经营、管理和执法，在当前法制还不健全的条件下，是个极大的挑战。在现阶段我国还没有出台任何相关规定的情况下，实行这种模式，一旦发生纠纷，则会出现无法可依、无规可循的问题。从技术层面可操作性看，一是金融机构存在着风险控制问题。对银行来说，普通的住房按揭贷款风险是随着时间的推移不断减小的；而“以房养老”恰恰相反，随着时间的推移，风险在不断加大。比如贷款期限比较长，房屋现有一价值的评估会发生变化，房屋损耗、对

未来放假走势的判断，老人预期寿命的不稳定性，同时利率也不好确定，等等，金融风险控制的难度较大。从保险方面看，反向抵押贷款是一个跨银行、保险的金融理财类产品，对保险公司的精算要求非常高，具体操作难度使国内多数保险公司望而却步。

另外，金融机构在得到房子后如何处置、抵押房屋的管理与维护以及收回房屋后的整理与销售等，都是无法回避的现实问题。基于目前的地权制度，我们对住宅的使用权只有 70 年。在商品房所依附的土地使用权已经到期的情况下，如果老人还活着，还怎么抵押贷款？张卫总结说，我们不能一味地引进“舶来品”，要结合我国现在的国情，毕竟发达国家是“先富后老”，而我国是在“未富先老”。虽然以房养老有很多好处，比如可以让家庭最大的一笔财富的价值流动起来，可以促进老人大胆消费等，“但目前在我国还仅仅处于讨论阶段，试点也很不成功，全面推行尚需很长时间，至少我将来不会选择这种方式养老。”

（来源：云南网）



WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/45209>

社会保障

社科院养老金报告：2022 年不到 2 个缴费者养 1 个退休者

1 月 3 日，由中国社会科学院世界社保研究中心撰写的《中国养老金精算报告 2018—2022》（以下简称“报告”）发布。

报告指出，2018 年全国城镇企业职工基本养老保险每 5 个人就有 1 个人不缴费，而到 2022 年则几乎变成每 4 个人就有 1 个人不缴费；2018 年全国将由超过 2 个缴费者来赡养 1 个退休者，而到 2022 年则需要不到 2 个缴费者赡养 1 个退休者。

近年来，在人口老龄化加速、经济新常态发展以及供给侧结构性改革要求降成本等多种因素合力作用下，养老保险基金收入增速放缓、支出增速加快、部分地区基金面临耗尽风险等问题叠现，社会各界对养老金这一“养命钱”的收支状况和未来形势越来越关注。

从这份报告看，2018—2022 年各省制度运行情况差异较大，而且还有进一步分化的趋势。2018—2022 年“收不抵支”省份的个数约为 13-14 个。另外，基金累计结余在各省之间的差距更为显著，广东、北京等东部高积累省份基金规模继续升高，东北、西北部分省份结余耗尽风险加大。

人力资源和社会保障部基金监管局副局长汤晓莉在会上表示，近年来随着经济转型和人口老龄化加速，我国的养老保险基金收入增速放缓，支出增速加快，收支的压力越来越大，需要靠“开源、节流”来实现养老保险制度可持续发展。在开源方面，很重要的举措就是把已经归集上来的养老保险基金搞投资运营。

汤晓莉表示，到目前为止，已经有九个省跟社保基金理事会签订了委托投资合同，委托投资的金额是 4300 亿元，除了九个省签订合同以外，目前西藏、甘肃、浙江、江苏也打算委托投资运营，可以增加投资金额大概是 1500 亿元。

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨认为，通过资产配置和风险控制让养老金投资更安全。养老金投资目标是保值增值，是为了保证退休生活质量不下降。这包括两个问题，一是本金亏损风险，二是投资收益不足的风险。所以如何平衡安全性和收益性之间的关系，是未来第三支柱个人账户安排中必须要考虑的问题。

报告建议，要规范提前退休现象，并进一步探讨适度提升最低缴费年限，以完善当前基本养老保险制度的资格条件，形成全国性的统一政策要求，从而提升制度的公平性和财务可持续性；建立中央

调剂基金，对企业职工基本养老保险基金进行适度调剂，以均衡地区间基金负担，确保基本养老金按时足额发放。作为一种过渡政策，建议适时向全国统筹转变；将参保者的缴费水平、缴费年限以及整个职业生涯期间的工资收入等因素更多地联系在一起，建立并明确退休后养老金待遇的指数化调整机制，使参保者能够一目了然其中的精算关联，既有利于明确对未来待遇水平的预期，也有利于增强对制度的信心。

作为报告主编，中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文介绍，精算在制度选择、人口老龄化、制度可持续性、降费、社会稳定方面都有重要作用。第一，精算对于制度筛选具有决定性意义。社保制度需要与国情相适应，就需要预测，而没有精算，制度难以模拟，模型也难以建造。第二，国家人口的生命周期需要精算“社保制度保的是人，没有精算，就没有基础数据。”第三，养老保险制度的可持续性有赖于精算工作大量介入。第四，降费有赖于精算工作的引入，“社会保险大多采取 DB 型现收现付制，离开精算这个制度就成为不可知的制度了。”第五，精算的目的就是给出预期，对于政府来讲可以及时调整参数，也可以给公众一个稳定的预期。

“建议探索政府社保精算制度的可行性，开展政府主导的社会保险精算，建立国家社会保险精算中心，推动更多专业机构开展社会保险精算，通过政府购买社会服务综合多家精算的成果作出研判和决策。”中国社会保险学会会长胡晓义说。

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/45128>

国际交流

日本独居老人问题严重，鼓励老年人“退而不休”

1 月 12 日，日本国立社会保障与人口问题研究所发布的一份报告称，日本 2040 年全部家庭中的 39.3% 将为单身家庭，较 2015 年增加约 5 个百分点。该报告还显示，日本 2040 年将有 896 万户为 65 岁以上的单身户，接近全部单身户的一半，其中有不少人未婚。国立社会保障与人口问题研究所是日本厚生劳动省的下属机构，每 5 年发布一次有关家庭数据的预测报告。该报告称，日本 2015 年约有 1842 万单身户，2030 年将达到 2025 万户。2040 年单身户虽然减少至 1994 万户，但因人口总数减少，单身户占比上升至 39.3%。据分析，晚婚、未婚及离婚的增多是造成单身户比例大幅增加的主要原因。瑞穗综合研究所的分析称，由于日本价值观不断多元化，个人选择不结婚、过单身生活的人在增多。此间有日本相关专家称，由于 24 小时便利店、连锁餐馆等生活设施不断完善，一些日本人认为不结婚也可以很好地生活，选择结婚动力大大减少。在日本，甚至还有杂志专门为单身人口提供信息，帮助他们如何更好生活。去年 4 月，国立社会保障与人口问题研究所发布的一份报告显示，2015 年 50 岁仍未结婚的人口比例在日本男性中达 23.37%，在女性中达 14.06%，创历史最高纪录。1970 年的调查中这一比例分别只有 1.70% 和 3.33%。

日本福祉大学教授藤森克彦表示，未婚老人不断增加是一个非常严重的问题。他们既没有配偶，也没有子女，根本不能指望家庭养老，因此非常有必要建设相互扶持型社区，让住在附近的人们相互交流，有困难时相互帮助。日本舆论也呼吁政府采取相应措施，保证单身老人“老有所居”。还有日本媒体呼吁民众在退休之前就应该多为老年生活做准备。在工作的时候尽量多缴纳养老保险金，如有条件，还应该购买商业养老保险。近日，日本多家媒体设立了专门报道老年人工作的专栏，鼓励老年人“退而不休”。据统计，2016 年在劳动力人口中，65 岁以上老人所占的比例为 11.8%。对于“你想工作到多少岁？”这一问题，正在工作的四成老年人说，“只要能工作就工作”。“经济上需要”

“对健康有好处”这样的理由比较突出。

（来源：《人民日报》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/45141>

阅读新加坡——考察新加坡养老事业发展的启示

不论你在马路上行走，还是乘坐公交车，或在医院就医、超市购物、公园健身，你会发现我们周围的耄耋老人越来越多。据了解，我国目前 60 岁以上的老年人已达 1.43 亿，占总人口的 11%；苏州市 60 岁以上的老人也已达 106 万，占总人口的 18%；这些数字表明：随着经济的快速发展，进入二十一世纪的中国已经（提前）进入了老龄化时代。如何继承和发扬中华民族几千年的优秀传统美德，孝敬老人、赡养老人，切实做好为老年人服务的工作，是各级政府非常关注的问题。作为一名多年从事城区工作和社区建设的实践者，这也是我时常关注社会、留心思考的一个课题。

今年五月，我有机会参加市委组织部组织的赴新加坡学习社区建设专题培训班，九天时间虽然短暂，学习的课程和内容也比较多，通过上课听讲、专人介绍和实地考察，在参观了新加坡市区重建局和建屋发展局、警察总署、惹兰勿沙市镇理事会、大巴窑镇中心、芽笼综合诊疗所、宏茂桥社区邻里警署、小印度社区、飞跃家庭服务中心、怡安产业公司、东邻社区民众联络所等地之后，我对新加坡的基本国情、人文概况、政治经济发展历程、政府机构的设置与运作、城市规划建设和管理等方面，都有了较为全面的了解。特别是通过多看、多听、多问，结合自己的工作实际，与新加坡在社区管理方面进行了对比，感到新加坡在养老服务和管理上有许多宝贵经验和成功做法值得我们学习借鉴。

一、新加坡养老发展的概况

新加坡共有 420 万人，60 岁以上的老年人占总人口的 20%。他们把老年人称为乐龄人士（与我国相比，这个称呼我们感到比较人性化）。新加坡政府十分重视培养全民的家庭观念，在舆论导向上不遗余力地在向人民灌输儒家思想——宣传孝道，号召全社会关爱、孝敬老年人。每年的农历新年，新加坡都要开展敬老运动，政府官员和议员以身作则，经常到社区和自己的选区慰问老年人，在全社会树立尊重老人、关爱老人的风尚。

新加坡采取以下几种办法实现老有所养：

——居家养老。家庭是老年人的大本营、终身的依靠和归宿，中华民族延续几千年的优秀道德传统之一是尊敬老人、孝敬父母。新加坡政府在制定养老政策时也传承了这个美德，为了防止越来越多的老年人家庭出现“空巢现象”，在购买组屋时制定了一个优惠政策，即对年轻人愿意和父母亲居住在一起或购买房屋与父母亲居住较近的，经有关部门审核、批准后可一次性减少 3 万新元，目的是鼓励年轻人赡养父母、照顾老人。

——日托养老。对于无暇照顾在家的老年人和孩子，新加坡成立了相应的机构——“三合一家庭中心”，相当于我市的一些日间托老所。所不同的是这个照顾中心将托老所和托儿所有机地结合在一起，即照顾了学龄前儿童、小学生，又兼顾到乐龄人士。有些家庭可能是每天由年轻的夫妇将老人和幼儿一起送到这里。老少集中管理，即顺应了社会的发展需要、解决年轻人的后顾之忧，又满足了人们的精神需求，增进了人际交往与沟通，防止了“代沟”的出现。目前我国有些地区也有类似的尝试。

——机构养老。与我国目前各类养老机构主办的老年公寓一样，也分为高、中、低等不同档次的收费标准，这里就不再展开细说。

此外，中国人常说让老年人“老有所学、老有所乐、老有所为”。笔者认为它们是互相贯通、彼此难分的。百闻不如一见。通过考察参观中的几个事例，也让我们亲身体会到新加坡的社区在这几个方面独树一帜的魅力：

——老有所学。1978年新加坡首创了乐龄俱乐部。创办这类乐龄俱乐部的主要宗旨是让老年人感到：生命过了60岁，生活依然璀璨。乐龄俱乐部经常举办卫生保健讲座、三代同堂舞蹈、集体晨运、生日派对、茶会、退休者座谈会等。各类主题活动形式多样、异彩纷呈，既让老年人在这里学到知识、陶冶情操，又使老年人的生活充满朝气和乐趣。

——老有所乐。5月10日晚上七点多，我们考察团参观了东邻社区民众联络所。这是新加坡一个高层次的社区，络绎不绝来到社区活动的即有年长者，也有年轻人和少年儿童；既有医生、博士，也有船长、工程师等社会各界人士。联络所是由几幢高层建筑围成半园型的房屋组成，各类活动都有固定的区域，共有陶艺室、武术馆、调酒室、健身室、练声房、烹饪室、乐队室、绘画室等等，仅武术馆的占地面积就比篮球场还要大。每个来社区活动的人还可以根据自己的爱好在这里找到知音。

我们来到300多平方米卡拉OK会场里，出现在大家眼前的是这样一幕场景：台上表演者放声高歌，台下观众积极互动。参加活动的人群中绝大多数是华人，但也有不少马来人和欧美人，老年人占了相当大的比重。当得知我们是来自中国苏州的客人时，表演者立即为我们献上一曲中国民歌。联络所活动的组织者还为我们精心准备了中文版的卡拉OK伴奏带，热情地邀请我们的团员与他们同唱一首歌。尽管我们的肤色不同、语言有差异，但是当一个个和而不同、和睦共处的国际大家庭显现在我们面前时，竟然让我们参观团成员流连忘返了。

——老有所为。在东邻社区民众联络所里，我们看到不少老年人的身影：有的穿梭其间维持秩序、协助开展活动，有的教授知识，或做义工布置、整理活动器械。我们随介绍者走进品酒室时，一位年过花甲的主持人正在给学员做调酒示范，桌子上摆放着许多酒杯和颜色不同的酒。当得知我们访问团有一位成员当天正巧是生日，热情地斟满了红葡萄酒，虽然彼此才刚刚认识，满场黑眼睛、黄皮肤、同根同族的华人拍手齐唱、真诚地祝她生日快乐！并举杯共同祝愿中新两国人民的友谊世代长存！那一份浓浓的异国社区氛围感染了我们每一名团员，那情景至今还深深地印刻在我的脑海里。

二、新加坡养老服务的启示

新加坡，这个名字如今对于我们苏州人已经不再陌生。在苏州工业园区学习、借鉴新加坡的十多年经验里，从各种媒体报道、文章故事中，与朋友和同事闲聊的话语间，我对新加坡已经有了一个初步的印象。而真正感性地了解、认识她，是这次零距离的亲密接触。置身于这个美丽、清洁的海滨国家，我深切地感到新加坡多元种族、多元语言、多元文化和谐共存，传统与现代、东方与西方、发达与纯朴等多种因素融汇相通，从而构成了新加坡良好的人文氛围并具有独特的魅力。更让我印象深刻的是，在经济飞速发展、取得令世人瞩目成绩的同时，新加坡政府还不断加大社会事业各项建设和管理，更没有忽视老年人这一特殊群体的生活保障。新加坡在养老方面的成功经验给了我们许多启迪。

启示之一：进一步落实养老服务事业政策，尽力完善养老服务设施。

苏州市政府已于2005年12月出台了《苏州市加快发展养老服务事业的意见》。这个意见从加快发展养老服务事业的总体思路、扶持政策、相关机制和组织领导等方面制定了一系列的政策，其中对于服务方式多样化提出了以居家养老为主、机构养老为辅，大力发展家政照料、医疗保健、护理康复、精神慰藉等多种服务项目，实行有偿、低偿、志愿服务，满足不同层次老年人的服务需求。苏州市到2010年，要全面建成以居家养老为主体、社区服务为依托、机构养老为辅助，覆盖全体老年人的养老服务保障体系（苏州模式）。其中开设老年人常见病专科和家庭病床，覆盖面达到全市老年人口的90%以上，老年人日间护理、康复床位达到5000张以上。各类养老机构床位总量达到全市老年人口的18%以上，城区22%以上，具备全护理、半护理服务床位占养老机构床位总量的30%以上。文件还从发展养老服务事业指导思想、基本原则、规划布局等方面作出了明确的规定。这些政策都为我市的养老服务提供了宽松的环境，关键是各级政府、各有关部门要密切配合，尽快将这些养老政策落实到位，让老年人从中得到实惠。

与此同时，我们还可以借鉴新加坡等国外的养老政策。比如：一是吸收新加坡在购买房屋上兼顾养老的优惠政策；二是学习新加坡的“倒按揭”（以房养老）模式。即：60岁以上的老年人把房子抵押给有政府背景的公益性机构，由公益性机构一次性或分期支付养老金，老人去世时产权由这个机构处分，“剩余价值”（房价减去已支付的养老金总额）交给其继承人。我们在制定本国的养老政策

时，既要兼顾国情地学习借鉴新加坡的成功经验，又要与时俱进地大胆探索。

启示之二：进一步发展养老服务“朝阳产业”，做好社会养老服务工作。

养老产业不同于一般产业，它是一个带有公共性、福利性特征的领域。要想办好养老机构，在具体落实过程中还需要财政、税务、金融、土地、工商、规划等多方面的配合和政策扶持。国务院办公厅于今年2月转发的《关于加快发展养老服务业的意见》中特别指出，要鼓励社会资金以独资、合资、合作、联营、参股的方式兴办养老服务业。这表明我国的养老服务业已经彻底向社会资本开放。曾有“敢为天下先”的浙江人斥资1400万元开办了省内规模最大的民营养老院，经营了一段时间出现巨额亏损。当其向银行融资时，却得到“养老院是非赢利性社会福利机构，既不能作抵押，也不能贷款”的答复，最终面临关门窘境。如何开办、扶持、经营好养老机构还需要各级政府和有关部门多方面的探索，让经营者和受益者“双赢”。

如何做好国际养老工作的对接，也是中国面临养老服务的又一大课题。近日，从新加坡英文《海峡时报》的报道中获悉，中国已经成为新加坡中产阶级退休后选择的定居地点之一。中国丰富的文化生活、快速发展经济和较低的生活费用，都是新加坡人作出这项选择的原因。据调查，愿意选择到中国过退休生活的新加坡人中，包括前银行职员、商人、专业人员和公务员等。对新加坡的华族来说，他们选择中国作为“退休天堂”还有其它原因，包括：对中国比较有亲切感；由于外表一样，通晓华语，有共同语言，容易融入当地社会；中国不像欧洲或其它西方国家那样，他们不会受到种族歧视。其实，不论是新加坡、台湾等东南亚一带的华人华侨，还是居住在欧美的外国人，他们都很向往古老的东方文化，喜爱“人间天堂”——苏州。苏州凭借着紧邻国际大都市上海的地理优势、经济的快速发展、良好的招商环境、廉价的劳动力市场、2500年的吴文化历史，已经成为外商投资的一片热土，居住、学习的第二故乡。做好服务外国人这篇养老大文章，让海外华侨感受到“少小离家老大还”、游子回乡的亲情和落叶归根的乡情，也是苏州各类养老机构需要考虑和实践的重要工作。

启示之三：进一步加大传统伦理道德宣传，形成重视养老良好风尚。

新加坡老年人有困难解决的途径分别是：先子女、后兄弟姐妹、再社会团体协助解决，家庭里实在有困难解决不了的，经调查核实，才由政府承担。在中国，虽然各级政府没有明文规定家庭的“内部事务”，但随着老年人的增多，老年人已经成为构建和谐社会一个重要的组成部分。老年人的问题解决好了，社会就安定，家庭就和睦。在现阶段和今后相当长的一段时期内，无论是国情还是经济、观念等方面的原因，我国的城市老人绝大多数还是会选择居家养老。下世纪，许多独生子女家庭更要面临“四二一家庭”的养老严峻挑战。1996年10月，《中华人民共和国老年人权益保障法》（简称《老年法》）的正式出台，是时代的产物，对落实、巩固家庭养老起到了积极的作用。但是实践证明，仅仅依靠《老年法》来维系家庭养老有时也难以奏效。也常在各类新闻媒体上看到子女不尽赡养义务或“空巢”老人双双病死在家中的负面报道。社会舆论在呼唤维护老年人合法权益的同时，也呼唤传统伦理道德——孝道的回归。实现家庭养老，不可或缺的一个重要条件是需要传统的孝道观来维护。

改革开放给中国注入了空前的生机与活力，也给就业者带来了巨大的压力和挑战。现代生活的节奏加快，社会流动性增强，直接影响了子女对父母行孝。现在大部分城市的老年人都有退休金，温饱问题已经解决，他们最期盼和渴望的是子女在精神上的慰藉。深受大家喜爱的歌曲《常回家看看》，用朴实的语言告诉年轻人：平日的电话问候，节假日的探望，看病住院的关怀，生日的温馨祝福，都会给父母带来安慰和温情。关爱生命，注重生命质量，让老年人在有生之年享受真正的幸福，才是真正的孝道。

金相邻、银亲眷。弘扬中华民族的传统美德互帮、互助——和有困难的老人“结对子”。在子女不能和老年人居住、不便及时照顾老年人的情况下，邻居、同事、朋友要伸出援助的双手，给予身边的老年人适当的关心和有效帮助。广播、电视、报纸等新闻媒体也要大力宣传养老的重要意义和先进典型事例，通过舆论宣传、社区教育等多种形式，广泛动员全社会重视养老问题，增强责任和义务意识，在全社会形成尊老爱老的良好氛围。进一步动员社区全体居民，共同为构建和谐社会尽心、尽力。

（来源：新兴县福利彩票发行中心）

政府购买服务

山东：平邑县保太中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目竞争性磋商采购公告

一、采购项目名称：平邑县保太中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目

二、采购项目编号：18CGXMPY0005

三、采购方式：竞争性磋商

四、采购项目分包情况：

包号	采购名称	供应商资格要求	预算
----	------	---------	----

1 平邑县保太中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目	1、具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件人法人单位、民办非企业单位；
--------------------------------	--

2、具有医养结合养老机构经营相关资质证书；

3、具有 100 张床位以上为老年人提供养护、康复、医疗、托管等 3 年以上服务经验；具有管理养老机构 3 年及以上经营经验；

4、养老机构法人具有不少于 3 次参与省级及以上培训学习；

5、具有中级养老护理员不少于 5 人，高级养老护理员不少于 2 人；

6、报价人 3 年内无投诉、无发生安全事故、无发生恶劣事件；

7、具有相关的独立培训机构支撑养老机构持续发展的能力；

8、本项目不接受联合体；

9、向代理采购人购买磋商文件并登记备案；

10、磋商文件及法律法规规定的其它条款。 396 万元

四、获取磋商文件：

1.时间：2018 年 1 月 16 日至 2018 年 1 月 22 日，上午 8:30—11:30，下午 14:00—17:00（北京时间，法定节假日除外）；

2.地点：平邑县公共资源交易中心三楼（平邑县滨河东路与银花路交汇处平邑县政务服务中心三楼，临沂市沂蒙国际招标有限公司窗口）；

3.售价：¥150 元/份，售后不退；

4.方式：在临沂市公共资源交易网（<http://ggzyjy.linyi.gov.cn>）办理诚信入库并网上报名后携带以下材料购买（复印件一套装订成册，原件现场查验）：（1）营业执照、税务登记证、组织机构代码证（已办理三证合一的，只需提供营业执照副本）或在民政部门登记的需提供有效的民办非企业登记证、组织机构代码证；（2）具有医养结合养老机构经营资质证书（《养老机构设立许可证》和《医疗机构执业许可证》）；（3）基本账户开户许可证；（4）法人代表参加的 3 次以上省级以上培训证书；

（5）近六个月依法缴纳税收和社保的证明（缴纳凭证或者主管部门出具的缴纳明细）；（6）、近三年在经营活动中无投诉、无发生安全事故、无重大违法行为的书面声明；（7）法定代表授权委托书和授权代表身份证；（8）临沂市公共资源交易网报名回执单。

五、递交响应文件截止时间及地点：

1.时间：2018 年 1 月 26 日 14 时 30 分（北京时间）；

2.地点：平邑县公共资源交易中心三楼开标室。

六、开启时间及地点：

1.时间：2018 年 1 月 26 日 14 时 30 分（（北京时间））；

2.地点：平邑县公共资源交易中心三楼开标室。

七、联系方式：

1.采购人：平邑县民政局

地址：临沂市平邑县莲花山路

联系人：刘主任

联系电话：0539-2652783

2.采购代理机构：临沂市沂蒙国际招标有限公司

联系地址：临沂市北城新区北京路与沭河路交汇向北 100 米路西龙腾国际大厦 20 楼

联系人：毛老师

联系电话：0539-7578911

电子邮箱：ymgjzb@163.com

开户名：临沂市沂蒙国际招标有限公司

开户行：中国银行临沂分行

账 号：209113116200

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/45132>

广西盛誉工程管理有限公司关于北海市铁山港区综合福利院养老服务公建民营项目（项目编号：GXZCBH2018-G1-0001-SY）公开招标采购公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称北海市铁山港区综合福利院养老服务公建民营项目

品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/其他社会服务

采购单位北海市铁山港区民政局

行政区域铁山港区公告时间 2018 年 01 月 15 日 15:12

获取招标文件时间 2018 年 01 月 16 日 08:00 至 2018 年 01 月 22 日 17:30

招标文件售价¥500

获取招标文件的地点广西盛誉工程管理有限公司（北海市重庆路桂丰大厦 A302 室）

开标时间 2018 年 02 月 06 日 09:30

开标地点广西盛誉工程管理有限公司（北海市重庆路桂丰大厦 A302 室）

预算金额¥125.9 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人李明娟

项目联系电话 0779-3217884

采购单位北海市铁山港区民政局

采购单位地址北海市铁山港区政府大院

采购单位联系方式联系人：王工联系电话：0779-8610057

代理机构名称广西盛誉工程管理有限公司

代理机构地址北海市重庆路桂丰大厦 A302 室

代理机构联系方式项目负责人：李明娟联系电话：0779-3217884

广西盛誉工程管理有限公司受北海市铁山港区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对北海市铁山港区综合福利院养老服务公建民营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：北海市铁山港区综合福利院养老服务公建民营项目

项目编号：GXZCBH2018-G1-0001-SY

项目联系方式：

项目联系人：李明娟

项目联系电话：0779-3217884

采购单位联系方式：

采购单位：北海市铁山港区民政局

地址：北海市铁山港区政府大院

联系方式：联系人：王工联系电话：0779-8610057

代理机构联系方式：

代理机构：广西盛誉工程管理有限公司

代理机构联系人：项目负责人：李明娟联系电话：0779-3217884

代理机构地址：北海市重庆路桂丰大厦 A302 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

一、项目名称：北海市铁山港区综合福利院养老服务公建民营项目

二、项目编号：GXZCBH2018-G1-0001-SY

三、采购组织类型：部门集中采购。

四、采购方式：公开招标

五、最低控制价：壹佰贰拾伍万玖仟元整（1259000 元）

六、采购内容、需求及要求：为老年人养护服务，具体详见招标文件。

二、投标人的资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；2、注册经营范围满足本次采购内容的供应商，注册经营范围包含医疗康复或养老服务行业；3、本项目不接受未购买本招标文件的供应商参与谈判。4、本次采购不接受联合体报价。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：125.9 万元（人民币）

时间：2018 年 01 月 16 日 08:00 至 2018 年 01 月 22 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：广西盛誉工程管理有限公司（北海市重庆路桂丰大厦 A302 室）

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：购买招标文件的方式及招标文件售价：由潜在投标人的法定代表人出示本人的“身份证”到广西盛誉工程管理有限公司（北海市重庆路桂丰大厦 A302 室）购买招标文件。招标文件每本售价人民币 500 元（不含图纸及其它资料费用），招标文件售后不退。

四、投标截止时间：2018 年 02 月 06 日 09:30

五、开标时间：2018 年 02 月 06 日 09:30

六、开标地点：

广西盛誉工程管理有限公司（北海市重庆路桂丰大厦 A302 室）

七、其它补充事宜

详见招标文件

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》

（来源：中国政府采购网）

山东：青州市民政局市社会福利中心养老服务政府购买服务项目单一来源采购公示

一、采购人名称：青州市民政局

二、采购代理机构名称：山东东成项目管理有限公司

三、项目名称：青州市民政局市社会福利中心养老服务政府购买服务项目

项目编号：QZZ2018-0010

四、采购内容及预算金额：承担全市城乡特困老人的集中供养及社会福利中心机构运营维护工作，本项目预算金额为 4272000 元。

五、拟采购方式：单一来源采购

六、申请单一来源采购方式的理由：因项目比较特殊、且专业性强，为确保养老服务安全运营、保证服务质量，经采购人及财政部门同意，本项目采用单一来源方式进行采购，采购供应商为青州市安康养老中心，地址：青州市谭坊镇西郑村。

七、现将本项目予以公示。公示期从 2018 年 01 月 16 日起至 2018 年 01 月 22 日止。潜在供应商对公示内容有异议的，请于公示期内将书面意见（包括：供应商名称、联系人、联系电话、能够提供本项目的说明或本采购项目采购需求技术指标的不合理性）反馈至采购人和山东东成项目管理有限公司。

八、有关本项目采购的其他事宜，请与采购人或采购代理机构联系

采购人：青州市民政局

地址：青州市尧王山西路 969 号

联系人：郭主任

联系电话：0536-3503999

采购代理机构：山东东成项目管理有限公司

地址：济南市历城区辛祝路 1 号历城电子产业园 B418

联系电话：0531-82371295

邮箱：sddcxm@126.com

联系人：张士龙

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/45135>

重庆市渝北区居家养老服务项目采购(17C0250)采购公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 重庆市渝北区居家养老服务项目采购

品目 服务

采购单位 重庆市渝北区民政局（本级）

行政区域 渝北区 公告时间 2018 年 01 月 15 日 17:11

获取招标文件时间 2018 年 01 月 15 日 00:00 至 2018 年 02 月 06 日 09:00

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 网上自行下载

开标时间 2018 年 02 月 06 日 09:00

开标地点 渝北区空港新城春华大道顺义路（区行政服务中心旁）

预算金额 ￥490 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 何梦剑

项目联系电话 02386015060

采购单位 重庆市渝北区民政局（本级）

采购单位地址 重庆

采购单位联系方式 02386015060

代理机构名称 重庆市渝北区公共资源招标投标交易中心

代理机构地址 渝北区空港新城春华大道顺义路（区行政服务中心旁）

代理机构联系方式 67167039

附件：

附件 1 17C0250 重庆市渝北区居家养老服务项目采购采购 201801010new（会审定稿 1.15）

3.doc

重庆市渝北区居家养老服务项目采购(17C0250)采购公告

发布日期：2018 年 1 月 15 日

一、项目号：17C0250

二、项目名称：重庆市渝北区居家养老服务项目采购

三、采购方式：公开招标

四、预算金额：¥4,900,000.00 元

五、项目详情概况

六、供应商资格要求

合格投标人应首先符合政府采购法第二十二条规定的基本条件，同时符合根据该项目特点设置的特定资格条件。

（一）基本资格条件

1、具有独立承担民事责任的能力；

2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6、法律、行政法规规定的其他条件。

七、获取公开招标文件的地点、方式、期限及售价

获取文件期限：2018 年 1 月 15 日至 2018 年 2 月 6 日 09:00

文件购买费：¥0.00 元

获取文件地点：网上自行下载

方式或事项：

（一）根据《重庆市财政局关于印发〈重庆市政府采购供应商注册及诚信管理暂行办法〉的通知》（渝财采购〔2015〕45 号）规定，投标人应按要求进行注册，通过重庆市政府采购网（www.cqgp.gov.cn），登记加入“重庆市政府采购供应商库”。

（二）凡有意参加的投标人，请到采购代理机构领取或在《重庆市政府采购网》网上下载本项目招标文件以及图纸、补遗等开标前公布的所有项目资料，无论投标人领取或下载与否，均视为已知晓所有招标内容。

（三）各投标人递交投标文件时在投标（开标）地点向采购代理机构缴纳招标文件购买费。若投标人为微型企业且所投标产品为微型企业生产的，评标时由评标委会核实认定后，可在本项目采购结果公告后持招标文件购买费发票原件至采购代理机构办理退还手续（微型企业的认定标准详见工信部联企业〔2011〕300 号，投标人须提供企业所在地的县级以上中小企业主管部门的证明文件）。

(四) 投标人须满足以下两种要件, 其投标才被接受:

- 1、按时递交了投标文件;
- 2、按时报名签到。

八、投标信息

投标文件递交开始时间: 2018 年 2 月 6 日 09:00

投标文件递交结束时间: 2018 年 2 月 6 日 09:30

投标文件递交地点: 重庆市渝北区公共资源交易中心

九、开标信息

开标时间: 2018 年 2 月 6 日 09:30

开标地点: 渝北区空港新城春华大道顺义路(区行政服务中心旁)

十、联系方式

采购人: 重庆市渝北区民政局(本级)

采购经办人: 何梦剑

采购人电话: 02386015060

采购人地址: 重庆

代理机构: 重庆市渝北区公共资源招投标交易中心

代理机构经办人: 杨老师

代理机构电话: 67167039

代理机构地址: 渝北区空港新城春华大道顺义路(区行政服务中心旁)

十一、附件

17C0250 重庆市渝北区居家养老服务项目采购采购 201801010new(会审定稿 1.15) 3.doc

免责声明:

本页面提供的内容是按照政府采购有关法律法规要求由采购人或采购代理机构发布的, 重庆市政府采购网对其内容概不负责, 亦不承担任何法律责任。

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/45138>

宁夏: 同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目更正公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目

品目服务/信息技术服务/软件开发服务/基础软件开发服务

采购单位同心县民政局

行政区域同心县公告时间 2018 年 01 月 16 日 10:06

首次公告日期 2018 年 01 月 08 日更正日期 2018 年 01 月 15 日

联系人及联系方式:

项目联系人马瑾

项目联系电话 15809638087

采购单位同心县民政局

采购单位地址同心县民政局

采购单位联系方式马瑾电话: 15809638087

代理机构名称宁夏星汉造价咨询有限公司

代理机构地址银川市兴庆区穆斯林商贸城主楼 2 楼 D4-27 号

代理机构联系方式徐志超 0951—6047647

项目名称：同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目

项目编号：XH-TXX-20171118

一、项目联系方式：

项目联系人：马瑾

项目联系电话：15809638087

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2018 年 01 月 08 日

本次变更日期：2018 年 01 月 15 日

原公告项目名称：同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目单

一来源采购公示

原公告地址：中国政府采购网及吴忠市公共资源交易网

三、更正事项、内容：

同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目

目单一来源延期公告

1、项目名称：同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目单一来源采购公示

2、招标单位：同心县民政局

联系人：马瑾电话：15809638087

3、计划编号：同财（采）20171118

4、招标编号：XH-TXX-20171118

5、公告发布媒体：中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）

宁夏公共资源交易网（<http://www.nxzfcg.gov.cn>）

6、首次公告名称：同心县民政局同心县智能化居家养老服务中心呼叫器、软件等设备采购项目单一来源采购公示

7、变更内容：

7-1、文件递交时间：2018 年 1 月 16 日 10：00-10：30 变更为 2018 年 1 月 19 日 10：00-10：30

7-2、谈判时间：2018 年 1 月 16 日 10：30 变更为 2018 年 1 月 19 日 10：30

其它公告内容不变，上述公告内容，具有同等法律效力。

8、招标代理公司：宁夏星汉造价咨询有限公司

项目联系人：徐志超

电话/传真：0951-6047647

电子邮箱：xinghanzaojia@126.com

宁夏星汉造价咨询有限公司 2018 年 1 月 15 日

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：同心县民政局

采购单位地址：同心县民政局

采购单位联系方式：马瑾电话：15809638087

采购代理机构全称：宁夏星汉造价咨询有限公司

采购代理机构地址：银川市兴庆区穆斯林商贸城主楼 2 楼 D4-27 号

采购代理机构联系方式：徐志超 0951—6047647

（来源：中国政府采购网）

广西壮族自治区政府采购中心养老机构责任保险统保采购项目（GXZC2018-G3-14276-CGZX）采购文件答疑通知

公告概要：

公告信息：

采购项目名称养老机构责任保险统保采购项目

品目

采购单位广西壮族自治区民政厅

行政区域广西壮族自治区公告时间 2018 年 01 月 16 日 10:30

首次公告日期 2018 年 01 月 16 日更正日期 2018 年 01 月 16 日

联系人及联系方式：

项目联系人详见公告内文

项目联系电话详见公告内文

采购单位广西壮族自治区民政厅

采购单位地址南宁市民主路 49 号办公楼 6 楼

采购单位联系方式李新军，0771-2448297

代理机构名称广西壮族自治区政府采购中心

代理机构地址详见公告内文

代理机构联系方式详见公告内文

各投标人：

一、采购项目名称：养老机构责任保险统保采购

二、采购项目编号：GXZC2018-G3-14276-CGZX

三、采购人名称：广西壮族自治区民政厅

地址：南宁市民主路 49 号办公楼 6 楼

联系人及电话：李新军，0771-2448297；

四、采购代理机构：广西壮族自治区政府采购中心

地址：广西南宁市朝阳路 63 号凤凰大厦

采购文件编制联系人：李柳联系电话：0771-5309289

五、首次公告日期：2018 年 1 月 9 日；

六、答疑日期：2018 年 1 月 16 日；

七、答疑内容：

1、本项目第四章评标办法及评分标准“3、分支机构分”中，因本项目承保的养老机构均在广西区内，本项评分考查的是广西区内承保机构对承保对象进行保险理赔和开展相关服务的能力，因此本项评分仅限于投标人广西区内所辖的分公司、中心支公司、支公司、营业部（需提供监管下发的经营保险业务许可证复印件）。

2、本项目第四章评标办法及评分标准“4、综合实力和信誉分”中，投标时投标人无需提供提供有关证明文件的原件，只需提供复印件（原件备查）。投标人须对所提供的证明文件与材料的真实性，有效性负责。

其余不变，特此公告。

广西壮族自治区政府采购中心

2018 年 1 月 16 日

（来源：中国政府采购网）

广西真诚工程咨询有限公司关于贺州市福利中心居家养老服务中心日间休息室设备采购项目（采购项目编号：HZZFCG2018-H-8）询价采购公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称贺州市福利中心居家养老服务中心日间休息室设备采购项目

品目货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位贺州市社会福利院

行政区域市辖区公告时间 2018 年 01 月 16 日 15:14

报名时间 2018 年 01 月 16 日 08:00 至 2018 年 01 月 23 日 17:00

报名地点贺州市公共资源交易中心综合部（贺州市鞍山西路 83-1 号四楼联系电话：0774-5268001）

开标时间 2018 年 01 月 24 日 10:30

预算金额¥11.635 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人李工

项目联系电话 0774-5606089

采购单位贺州市社会福利院

采购单位地址贺州市八步区新惠街 92 号

采购单位联系方式李工，0774-5606089

代理机构名称广西真诚工程咨询有限公司

代理机构地址贺州市公安局东南面搬迁用地 17 号

代理机构联系方式廖嘉，0774-5137767

广西真诚工程咨询有限公司受贺州市社会福利院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对贺州市福利中心居家养老服务中心日间休息室设备采购项目进行询价招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：贺州市福利中心居家养老服务中心日间休息室设备采购项目

项目编号：HZZFCG2018-H-8

项目联系方式：

项目联系人：李工

项目联系电话：0774-5606089

采购单位联系方式：

采购单位：贺州市社会福利院

采购单位地址：贺州市八步区新惠街 92 号

采购单位联系方式：李工，0774-5606089

代理机构联系方式：

代理机构：广西真诚工程咨询有限公司

代理机构联系人：廖嘉，0774-5137767

代理机构地址：贺州市公安局东南面搬迁用地 17 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍

广西真诚工程咨询有限公司受贺州市社会福利院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对贺州市福利中心居家养老服务中心日间休息室设备采购项目进行公开询价采购，现将本

次公开询价采购有关事项公告如下:

一、采购项目名称:贺州市福利中心居家养老服务中心日间休息室设备采购项目

二、采购项目编号: HZZFCG2018-H-8

三、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍: 采购一批居家养老服务中心日间休息室设备, 包括窗帘、寝具、开水壶、电磁炉、锅碗瓢盆、刀具及切菜板、消毒柜、微波炉、电压力锅、炒锅、调味篮、阳台升降晾衣架、米箱、抽油烟机、手动麻将桌、浴室镜子、毛巾架、洗漱用品、淋浴花洒及水龙头、电热水器、冰箱、饮水机、全自动洗衣机、音响设备; 如需进一步了解详细内容, 详见询价采购文件。

四、采购项目预算金额(人民币): 预算约为 11.635 万元。

五、本项目需要落实的政府采购政策:《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》(财库[2011]181号)、《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库[2014]68号)、《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》(财库〔2017〕141号)等相关法律法规。

六、投标人资格要求:

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2.国内注册(指按国家有关规定要求注册的)具备独立法人资格, 生产或经营本次采购货物资格的厂家、代理商、经营者;

3.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商, 不得参与政府采购活动(以评标阶段通过“信用中国”、“中国政府采购网”网站查询的结果为准)。

4.本项目不接受联合体投标。

七、询价采购文件的获取:

1.发售时间: 2018 年 1 月 16 日公告发布之时起至 2018 年 1 月 23 日止(工作日), 每日上午 8 时 00 分至 11 时 30 分, 下午 2 时 30 分至 5 时 00 分(北京时间, 下同);

2.发售地点: 贺州市公共资源交易中心综合部(贺州市鞍山西路 83-1 号四楼联系电话: 0774-5268001)。

3.售价: 询价采购文件工本费每本 250 元, 售后不退。

4.获取询价采购文件的方式: 报名时须由潜在投标人的法定代表人(持法人身份证明书原件及本人二代身份证原件)或其委托代理人(持法人授权委托书原件、本人二代身份证原件)携带营业执照副本复印件(须加盖单位公章)报名并获取询价采购文件。

八、投标保证金(人民币): 壹仟元整(¥1000.00)。

投标人应于投标截止时间:2018 年 1 月 24 日 10 时 30 分前以投标人的基本账户转账或电汇等非现金形式交至以下账户。

开户名: 贺州市公共资源交易中心

帐号: 945009010008838888

开户行: 邮政储蓄银行贺州市分行营业部

九、投标截止时间和地点:

投标人应于 2018 年 1 月 24 日 10 时 30 分, 将投标文件密封提交到贺州市公共资源交易中心交易大厅, 逾期送达的将予以拒收。

十、开标时间及地点:

本次采购将于 2018 年 1 月 24 日 10 时 30 分, 在贺州市公共资源交易中心交易大厅开标, 投标人可以由法定代表人或委托代理人出席开标会议(需携带的资料见询价采购文件)。

十一、发布公告的媒介

本次采购公告同时在中国政府采购网、广西壮族自治区政府采购网及贺州市公共资源交易中心网发布。

十二、联系事项:

1.采购人名称:贺州市社会福利院
地址:贺州市八步区新惠街 92 号
联系人及电话:李工, 0774-5606089;
2.采购代理机构:广西真诚工程咨询有限公司
地址:贺州市公安局东南面搬迁用地 17 号
项目联系人:廖嘉联系电话:0774-5137767
3.监督部门:贺州市政府采购管理办公室,
电话:0774-5135553。
采购人:贺州市社会福利院
采购代理机构:广西真诚工程咨询有限公司

2018 年 1 月 16 日

二、供应商资格要求简要说明:

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;2.国内注册(指按国家有关规定要求注册的)具备独立法人资格,生产或经营本次采购货物资格的厂家、代理商、经营商;3.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商,不得参与政府采购活动(以评标阶段通过“信用中国”、“中国政府采购网”网站查询的结果为准)。4.本项目不接受联合体投标。

三、报名和审查时间及地点等:

预算金额:11.635 万元(人民币)

报名时间:2018 年 01 月 16 日 08:00 至 2018 年 01 月 23 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

报名地点:贺州市公共资源交易中心综合部(贺州市鞍山西路 83-1 号四楼联系电话:0774-5268001)

审查时间(审查资质的时间):2018 年 01 月 24 日 10:30

审查地点(审查资质的地点):贺州市公共资源交易中心交易大厅

四、开标时间:2018 年 01 月 24 日 10:30

五、询价方式和询价时间及地点等:

获取询价文件的时间:2018 年 01 月 16 日 08:00 至 2018 年 01 月 23 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

获取询价文件地点:

贺州市公共资源交易中心综合部(贺州市鞍山西路 83-1 号四楼联系电话:0774-5268001)

获取询价文件方式:

询价采购文件工本费每本 250 元,售后不退。

获取询价文件文件售价:

250.0

六、响应文件时间及地点等:

响应文件递交时间:2018 年 01 月 24 日 10:30 至 2018 年 01 月 24 日 10:30(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点:

贺州市公共资源交易中心交易大厅

七、其它补充事宜:

八、采购项目需要落实的政府采购政策:无

(来源:中国政府采购网)

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达